

**Межпарламентская Ассамблея
государств – участников Содружества Независимых Государств**

**Модельный закон
О зонах экологического бедствия**

(О статусе зон экологического бедствия и регулировании хозяйственной и иной деятельности на их территории)

Настоящий Закон регулирует отношения в области придания отдельным территориям государства статуса зоны экологического бедствия и вывода их из этого состояния с целью обеспечения конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и охрану здоровья населения.

Отнесение территорий к зонам чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия осуществляется в целях определения источников и факторов ухудшения экологической обстановки и разработки обоснованных неотложных мер по стабилизации и снижению степени экологического неблагополучия, снижения уровня воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, проведения оперативных мер по восстановлению природных ресурсов и минимизации последствий для состояния здоровья населения.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

допустимое воздействие на окружающую среду – воздействие, обеспечивающее приемлемое качество окружающей среды;

зона экологического бедствия – участок территории, где в результате хозяйственной либо иной деятельности произошли глубокие необратимые изменения окружающей среды, повлекшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны;

критерии экологического бедствия – показатели состояния окружающей среды и здоровья населения, которые являются основанием для придания отдельным территориям государства статуса зон экологического бедствия;

оценка риска для здоровья населения – процесс установления вероятности развития и степени выраженности неблагоприятных последствий для здоровья и жизни населения, обусловленных загрязнением окружающей среды;

риск для здоровья населения – вероятность угрозы жизни или здоровью населения либо угрозы жизни или здоровью будущих поколений, обусловленная воздействием факторов среды обитания;

санитарно-эпидемиологическая экспертиза – деятельность органов и учреждений государственной санитарно-эпидемиологической службы, организаций, аккредитованных в установленном порядке, и экспертов по установлению соответствия (несоответствия) проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг санитарно-эпидемиологическим требованиям безопасности (техническим регламентам) и санитарным правилам, предусмотренным законодательством государства;

субъект экологической опасности – юридическое или физическое лицо, в том числе должностное лицо, деятельность которого может создать экологически опасную ситуацию;

существенное ухудшение здоровья населения – увеличение необратимых, не совместимых с жизнью нарушений здоровья, изменений структуры причин смерти и появлений специфических заболеваний, вызванных загрязнением окружающей среды, а также существенное увеличение частоты обратимых нарушений здоровья, связанных с загрязнением окружающей среды;

угроза здоровью населения – увеличение частоты обратимых нарушений здоровья, связанных с загрязнением окружающей среды;

устойчивое состояние окружающей среды:

а) в отношении объектов животного и растительного мира – способность объектов животного и растительного мира в долгосрочной перспективе воспроизводить себя как жизнеспособный компонент своей естественной среды обитания, наличие естественной среды обитания объектов животного и растительного мира, необходимой для их сохранения в долгосрочной перспективе;

б) в отношении природных и природно-антропогенных комплексов – стабильность в долгосрочной перспективе процессов и отношений природных и природно-антропогенных комплексов, обеспечивающих их функционирование;

экологическое бедствие – экологическая обстановка, возникшая на участке территории, где в результате хозяйственной и иной деятельности или естественных природных процессов произошли глубокие необратимые изменения окружающей среды, повлекшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, разрушение естественных экологических систем, ухудшение состояния животного и растительного мира.

Статья 2. Законодательство государства о зонах экологического бедствия

Законодательство государства о зонах экологического бедствия состоит из закона об охране окружающей среды, закона о зонах экологического

бедствия и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов государства, административно-территориальных образований государства, органов местного самоуправления, на территории которых находятся зоны экологического бедствия.

Статья 3. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Предметом регулирования настоящего Закона являются правовые отношения, возникающие на отдельных территориях государства в связи с приданием им статуса зоны экологического бедствия.

2. Действие настоящего Закона не распространяется на отношения, регулируемые законодательством государства о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также законодательством о радиационной безопасности.

3. Имущественные отношения в зонах экологического бедствия регулируются гражданским законодательством государства.

Статья 4. Принципы осуществления деятельности по выводу территории из состояния экологического бедствия

Деятельность по выводу территории из состояния экологического бедствия основывается на принципах:

1) приоритета охраны здоровья населения и обеспечения устойчивого состояния окружающей среды;

2) обязательности проведения научно обоснованной оценки состояния окружающей среды и здоровья населения и оценки воздействия на окружающую среду, включая использование методологии оценки риска для здоровья населения;

3) соблюдения комплексного подхода при разработке и реализации мероприятий по улучшению экологической обстановки в зонах экологического бедствия;

4) обеспечения систематического снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду с учетом вклада отдельных объектов в создание риска для здоровья населения;

5) использования наилучших доступных технологий;

6) учета природных особенностей и социально-экономических факторов при разработке и осуществлении мероприятий по выводу территории из состояния экологического бедствия;

7) взаимодействия органов исполнительной власти государства при осуществлении государственного экологического контроля и государственного санитарно-эпидемиологического надзора в зонах экологического бедствия;

8) обязательности осуществления мониторинга окружающей среды и состояния здоровья населения по показателям, разработанным в соответствии с критериями выявления зон экологического бедствия;

- 9) обязательности своевременного и полного финансирования мероприятий по выводу территорий из состояния экологического бедствия в соответствии с государственной целевой программой;
- 10) гласности принимаемых решений о зонах экологического бедствия;
- 11) обеспечения доступа граждан и общественных организаций к информации о зонах экологического бедствия;
- 12) ответственности для лиц, виновных в несоблюдении требований законодательства государства о зонах экологического бедствия.

Глава 2. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ГОСУДАРСТВА И ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АДМ ИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ГОСУДАРСТВА, ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ЗОН ЭКОЛОГИЧЕСКОГО БЕДСТВИЯ

Статья 5. Полномочия органов государственной власти государства на территории зон экологического бедствия

К полномочиям органов государственной власти государства в сфере регулирования отношений по улучшению состояния здоровья населения и окружающей среды на территории зон экологического бедствия относятся:

- 1) формирование государственной политики по улучшению состояния окружающей среды и здоровья населения в зонах экологического бедствия;
- 2) разработка и совершенствование законодательства государства в целях эффективной реализации настоящего Закона;
- 3) координация деятельности органов исполнительной власти государства по выводу территории из состояния экологического бедствия;
- 4) разработка и утверждение критериев экологического бедствия;
- 5) инициирование придания и придание отдельным территориям государства статуса зон экологического бедствия;
- 6) инициирование снятия и снятие статуса зоны экологического бедствия;
- 7) организация, координация и проведение работ по оценке состояния окружающей среды и здоровья населения;
- 8) организация и координация научных исследований по оценке риска для здоровья населения, выявлению факторов негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, установлению причин и социально-экономических последствий возникновения зон экологического бедствия;
- 9) разработка и утверждение целевых программ по выводу территорий из состояния экологического бедствия, а также контроль над их реализацией;
- 10) утверждение порядка финансирования и финансирование мероприятий по выводу территорий из состояния экологического бедствия, в том числе реабилитационных мероприятий для населения, и в первую очередь для детей и беременных женщин;

11) разработка и утверждение нормативных правовых актов, регламентирующих вынужденное переселение лиц, проживающих на территории зоны экологического бедствия;

12) формирование системы государственного мониторинга состояния окружающей среды на территориях зон экологического бедствия, установление порядка проведения государственного мониторинга и обеспечение функционирования этой системы;

13) установление видов хозяйственной и иной деятельности, а также технологий, запрещенных к осуществлению и применению на территории зон экологического бедствия;

14) методическое обеспечение порядка проведения экологического аудита;

15) принятие и отмена решений по ограничению, приостановлению или запрещению хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой юридическими и физическими лицами с нарушением настоящего Закона, законодательства государства в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия и здоровья населения;

16) установление порядка определения размера платы за загрязнение окружающей среды в зонах экологического бедствия с учетом санитарно-эпидемиологических требований безопасности, требований в области охраны окружающей среды и экологической безопасности (технических регламентов);

17) установление порядка льготного кредитования деятельности, обеспечивающей снижение негативного воздействия на окружающую среду в зонах экологического бедствия;

18) переселение лиц, проживающих в зонах экологического бедствия, территория которых не поддается реабилитации;

19) осуществление международного и межрегионального сотрудничества по вопросам охраны и улучшения состояния окружающей среды и здоровья населения в зонах экологического бедствия;

20) иные установленные законодательством государства полномочия по обеспечению улучшения состояния окружающей среды и здоровья населения на территории зон экологического бедствия.

Статья 6. Полномочия органов государственной власти административно-территориальных образований государства на территории зон экологического бедствия

К полномочиям органов государственной власти административно-территориальных образований государства в сфере регулирования отношений на территории зон экологического бедствия относятся:

1) формирование региональной политики по улучшению состояния здоровья населения и окружающей среды в зонах экологического бедствия;

2) инициирование придания отдельным территориям административно-территориальных образований государства статуса зон экологического бедствия;

3) инициирование снятия с отдельных территорий административно-территориальных образований государства статуса зон экологического бедствия;

4) подготовка материалов, обосновывающих снятие с отдельных территорий административно-территориальных образований государства статуса зон экологического бедствия;

5) участие в организации, координации и проведении комплексного обследования состояния окружающей среды и здоровья населения;

6) подготовка материалов, обосновывающих придание территории статуса зоны экологического бедствия, для направления их на государственную экологическую экспертизу;

7) участие в организации научных исследований по оценке риска для здоровья населения, выявлению факторов негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, установлению причин и социально-экономических последствий возникновения зон экологического бедствия;

8) участие в разработке и реализации мероприятий по выводу территорий из состояния экологического бедствия, в том числе реабилитационных мероприятий для населения, и в первую очередь для детей;

9) участие в финансировании мероприятий по выводу территорий из состояния экологического бедствия, в том числе реабилитационных мероприятий для населения, и в первую очередь для детей и беременных женщин, за счет средств административно-территориальных образований государства;

10) принятие и отмена в пределах своих полномочий решений по ограничению, приостановлению или запрещению хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, осуществляемой с нарушением настоящего Закона, законодательства в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия и здоровья населения;

11) участие в методическом обеспечении порядка проведения экологического аудита;

12) установление порядка освобождения от уплаты местных налогов и сборов организаций, осуществляющих деятельность по снижению воздействия на окружающую среду в зонах экологического бедствия, а также разработка и применение, в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством, иных механизмов финансирования мероприятий по выводу территории из состояния экологического бедствия за счет средств административно-территориального образования государства;

13) обеспечение населения зон экологического бедствия достоверной, полной и объективной информацией о состоянии окружающей среды и здоровья населения, а также о планируемых и осуществляемых мероприятиях по выводу территорий из состояния экологического бедствия;

14) регулирование других отношений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на их территории, не относящихся к ведению органов государственной власти государства.

Статья 7. Предметы ведения органов местного самоуправления на территории зон экологического бедствия

К предметам ведения органов местного самоуправления на территории зон экологического бедствия в рамках законодательства государства о местном самоуправлении относятся:

1) инициирование придания отдельным территориям государства статуса зон экологического бедствия;

2) инициирование снятия с отдельных территорий административно-территориального образования государства статуса зон экологического бедствия;

3) подготовка или участие в подготовке материалов, обосновывающих придание территории статуса зоны экологического бедствия, для направления их на государственную экологическую экспертизу;

4) участие в организации, координации и проведении работ по оценке состояния окружающей среды и здоровья населения;

5) участие в организации научных исследований по оценке риска для здоровья населения, выявлению факторов негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, установлению причин и социально-экономических последствий возникновения зон экологического бедствия;

6) предоставление в пределах своей компетенции (местных налогов) льготного налогообложения хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по улучшению состояния окружающей среды и обеспечению экологической безопасности на территории зоны экологического бедствия;

7) участие в разработке, финансировании и реализации мероприятий по выводу территорий из состояния экологического бедствия, в том числе реабилитационных мероприятий для населения, и в первую очередь для детей и беременных женщин;

8) принятие в пределах своих полномочий или участие в принятии решений по ограничению, приостановлению или запрещению хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия и здоровья населения;

9) обеспечение населения зон экологического бедствия достоверной, полной и объективной информацией о состоянии окружающей среды и здоровья населения, а также о планируемых и осуществляемых мероприятиях по выводу территории из состояния экологического бедствия;

10) регулирование других отношений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на их территории, не относящихся к ведению органов

государственной власти государства, административно-территориального образования государства.

Статья 8. Участие граждан, общественных объединений, организаций в принятии решений по приданию статуса зоны экологического бедствия, осуществлению хозяйственной и иной деятельности на ее территории и снятию статуса зоны экологического бедствия

Граждане, общественные объединения, организации имеют право:

1) запрашивать и получать в органах государственной власти, органах государственной власти административно-территориальных образований государства, органах местного самоуправления информацию о состоянии окружающей среды и здоровья населения на территории зоны экологического бедствия;

2) принимать участие в обсуждении материалов, обосновывающих придание территории статуса зоны экологического бедствия, проекта целевой программы мероприятий по выводу территории из состояния экологического бедствия и в реализации этих мероприятий;

3) выступать инициаторами введения ограничений и прекращения хозяйственной и иной деятельности, запрета на использование природных ресурсов на территории зоны экологического бедствия;

4) принимать участие в обсуждении вопросов установления ограничений, прекращения хозяйственной и иной деятельности, запрета на использование природных ресурсов и переселения лиц, проживающих на территории зоны экологического бедствия;

5) оказывать содействие проведению работ по выводу территории из состояния экологического бедствия;

6) инициировать и организовывать проведение общественных слушаний по приданию территории статуса зоны экологического бедствия, осуществлению хозяйственной и иной деятельности на ее территории и снятию статуса зоны экологического бедствия, осуществлять общественный контроль.

Глава 3. ОБЪЯВЛЕНИЕ ТЕРРИТОРИИ ЗОНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО БЕДСТВИЯ

Статья 9. Критерии экологического бедствия

1. Критерии экологического бедствия разрабатываются и устанавливаются в целях принятия обоснованного решения о придании территории статуса зоны экологического бедствия.

2. Критерии экологического бедствия подразделяются на критерии оценки среды обитания и состояния здоровья населения и критерии оценки изменения природной среды и разрабатываются в соответствии с требованиями законодательства государства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в области охраны окружающей среды.

3. Разработка критериев экологического бедствия осуществляется органами исполнительной власти государства в области охраны окружающей среды и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иными органами исполнительной власти государства в соответствии с их компетенцией.

4. Порядок разработки и утверждения критериев экологического бедствия устанавливается правительством государства.

Статья 10. Инициирование объявления территории зоной экологического бедствия

1. Основанием для инициирования объявления территории зоной экологического бедствия являются изменения состояния окружающей среды в результате длительного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, которые привели к росту заболеваемости и смертности населения, деградации и разрушению экологических систем или выявлению уровней риска, неприемлемых для населения.

2. Инициирование объявления территории зоной экологического бедствия производится при невозможности достижения устойчивого состояния окружающей среды без прямого участия государства в реализации мероприятий по выводу территории из состояния экологического бедствия и их финансировании.

Статья 11. Границы зоны экологического бедствия

1. Границы зоны экологического бедствия устанавливаются с целью определения размеров территории, которая объявляется зоной экологического бедствия.

2. Границы зоны экологического бедствия могут проходить по границам наименьших административно-территориальных образований государства, показатели состояния окружающей среды и здоровья населения которых соответствуют критериям экологического бедствия.

3. Границы зоны экологического бедствия утверждаются правительством государства одновременно с принятием решения об объявлении территории зоной экологического бедствия.

Статья 12. Порядок объявления территории зоной экологического бедствия

1. Инициаторами постановки вопроса об объявлении территории зоной экологического бедствия могут быть:

- органы местного самоуправления;
- органы исполнительной власти административно-территориальных образований государства;
- орган исполнительной власти государства в области охраны окружающей среды и его территориальные подразделения;
- орган исполнительной власти государства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и его территориальные подразделения;
- общественные организации.

2. Инициатор постановки вопроса направляет в орган местного самоуправления и (или) орган исполнительной власти административно-территориального образования государства обращение о необходимости придания территории статуса зоны экологического бедствия, содержащее данные о неблагоприятном состоянии окружающей среды и здоровье населения.

3. Орган местного самоуправления и (или) орган исполнительной власти административно-территориального образования государства в целях установления обоснованности обращения организует подготовку материалов, обосновывающих объявление территории зоной экологического бедствия. Источниками для подготовки материалов являются официальные данные о состоянии окружающей среды и здоровье населения, полученные в результате многолетних наблюдений. При отсутствии официальных данных организуются работы по оценке состояния окружающей среды и здоровья населения и по оценке риска для здоровья населения.

Состав и содержание материалов, обосновывающих объявление территории зоной экологического бедствия, устанавливаются правительством государства.

4. Материалы, обосновывающие объявление территории зоной экологического бедствия, получившие в установленном порядке положительное заключение государственной экологической экспертизы, вносятся соответствующим органом (органами) исполнительной власти административно-территориального образования государства в установленном порядке в правительство государства и являются основанием для придания территории статуса зоны экологического бедствия.

В материалах, обосновывающих объявление территории зоной экологического бедствия, указываются:

- 1) границы зоны экологического бедствия;
- 2) сроки объявления территории зоной экологического бедствия;
- 3) правовой режим зоны экологического бедствия;
- 4) меры по стабилизации и снижению степени неблагоприятия экологической обстановки на соответствующей территории либо ссылка на необходимость их разработки;
- 5) порядок отнесения граждан к категории пострадавших вследствие экологического бедствия и меры их социальной защиты.

5. Решение об объявлении территории зоной экологического бедствия принимается правительством государства в срок, не превышающий трех месяцев.

Отказ в объявлении территории зоной экологического бедствия должен быть аргументирован и доведен до инициатора постановки вопроса об объявлении территории зоной экологического бедствия, органов государственной власти административно-территориальных образований государства и органов местного самоуправления.

Неоправданная задержка сроков принятия решения об объявлении территории зоной экологического бедствия и неаргументированный отказ в объявлении территории зоной экологического бедствия могут быть обжалованы инициатором постановки вопроса об объявлении территории зоной экологического бедствия в судебном порядке.

Глава 4. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ВЫВОДУ ТЕРРИТОРИИ ИЗ СОСТОЯНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО БЕДСТВИЯ

Статья 13. Государственная целевая программа по выводу территории из состояния экологического бедствия

1. Вывод территории из состояния экологического бедствия осуществляется посредством реализации мероприятий, предусмотренных Государственной целевой программой по выводу территории из состояния экологического бедствия (далее – Программа).

2. Подготовка Программы осуществляется после придания территории статуса зоны экологического бедствия на основании решения правительства государства, в котором определяются государственный заказчик, а также сроки и стоимость разработки Программы.

3. Проект Программы разрабатывается в установленном порядке с учетом материалов, обосновывающих объявление территории зоной экологического бедствия, получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы.

4. Проект Программы, получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы и согласованный в установленном порядке с органами исполнительной власти государства и органами исполнительной власти административно-территориальных образований государства, на территории которых расположена зона экологического бедствия, а также с органами местного самоуправления, утверждается постановлением правительства государства.

5. В целях управления реализацией Программы создается Дирекция Программы, положение о которой утверждается государственным заказчиком.

Государственный заказчик совместно с Дирекцией Программы осуществляет контроль над ходом выполнения Программы.

6. В рамках Программы проводятся специальные наблюдения и исследования состояния окружающей среды и здоровья населения.

Объектами наблюдений и исследований являются:

- факторы, приведшие к возникновению экологического бедствия;
- негативные изменения в состоянии окружающей среды и здоровья населения на территории зоны экологического бедствия.

7. Для консолидации финансовых ресурсов Дирекция Программы по согласованию с государственным заказчиком создает Фонд реализации Программы, в который перечисляются все виды бюджетных и внебюджетных средств, предназначенных для вывода территории из состояния экологического бедствия.

8. На время действия Программы плата за все виды негативного воздействия на окружающую среду объектов, расположенных на территории зоны экологического бедствия, а также поступления от штрафов за нарушение настоящего Закона и законодательства в области охраны окружающей среды, перечисляются в полном объеме в Фонд реализации Программы и используются исключительно в целях реализации мероприятий по выводу территории из состояния экологического бедствия.

9. Фонд реализации Программы должен ежегодно публиковать отчет о расходовании своих средств и достигнутых результатах.

10. Управление Фондом реализации Программы осуществляется в порядке, установленном уставом Фонда реализации Программы, утвержденным государственным заказчиком Программы.

11. Контроль за использованием средств, направленных в Фонд реализации Программы, осуществляют орган исполнительной власти государства, уполномоченный в области охраны окружающей среды, Счетная палата государства и органы казначейства в соответствии с законодательством государства.

Статья 14. Мероприятия по выводу территории из состояния экологического бедствия

1. Мероприятия по выводу территории из состояния экологического бедствия, предусмотренные Программой, должны обеспечивать достижение устойчивого состояния окружающей среды за период, не превышающий семи лет.

2. В Программе должны быть предусмотрены мероприятия производственно-технического, социального, экономического, организационного, административного и правового характера, обеспечивающие вывод территории из состояния экологического бедствия в установленные сроки.

3. Основными задачами реализации мероприятий Программы являются:

- уменьшение антропогенной нагрузки на окружающую среду путем снижения негативного антропогенного воздействия на нее до допустимого уровня;
- улучшение состояния окружающей среды до устойчивого состояния;
- охрана и улучшение здоровья населения, в первую очередь детей и беременных женщин.

4. Оценка полноты и качества реализации Программы осуществляется органом исполнительной власти государства в области охраны окружающей среды и органом исполнительной власти государства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, а также специально уполномоченным органом, осуществляющим мониторинг окружающей среды, в соответствии с их компетенцией.

5. Материалы оценки эффективности реализации Программы являются составной частью отчетной документации по ее реализации.

6. Исполнители мероприятий, предусмотренных Программой, несут ответственность за качество и своевременность их выполнения в соответствии с законодательством государства.

Глава 5. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЗОНАХ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО БЕДСТВИЯ

Статья 15. Правовой режим в зонах экологического бедствия

1. В случае установления на определенной территории правового режима зоны экологического бедствия могут вводиться следующие меры:

1) прекращение либо ограничение деятельности объектов, обусловивших возникновение неблагоприятной экологической обстановки;

2) оперативные меры по восстановлению (воспроизводству) природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды;

3) отселение населения из мест, опасных для проживания, с обязательным предоставлением помещений для постоянного или временного проживания;

4) установление карантина и осуществление других обязательных санитарно-противоэпидемических мероприятий;

5) проведение необходимых работ по оказанию помощи животным в случае их заболевания, угрозы их гибели;

6) установление особого режима въезда и выезда, ограничение движения транспортных средств;

7) ввод особого порядка распределения продуктов питания для лиц, пострадавших вследствие неблагоприятной экологической обстановки;

8) запрет на строительство и функционирование объектов, которые представляют повышенную экологическую опасность;

9) установление временного запрещения на применение в хозяйственной и иной деятельности особо опасных веществ (химических, радиоактивных, токсичных, взрывоопасных, горючих, биологических), средств защиты растений, совокупность свойств которых и (или) особенности их состояния могут ухудшать экологическую ситуацию в зоне экологического бедствия;

10) запрет на функционирование объектов оздоровительного, курортного назначения;

11) запрещение или ограничение осуществления любой другой деятельности, которая представляет повышенную экологическую опасность для людей, растительного, животного мира и других природных объектов.

2. Органы государственной власти государства обеспечивают правовой режим в зонах экологического бедствия и выполнение мероприятий, предусмотренных экологическим законодательством государства.

Статья 16. Особенности осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны экологического бедствия

1. Для достижения устойчивого состояния окружающей среды и улучшения здоровья населения на территории зоны экологического бедствия хозяйственная и иная деятельность, в том числе по использованию природных ресурсов, приводящая к ухудшению состояния здоровья населения и окружающей среды, может ограничиваться, приостанавливаться или запрещаться.

Основанием для ограничения, приостановления или запрещения хозяйственной и иной деятельности является систематическое нарушение настоящего Закона, законодательства в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и охраны здоровья населения, подтвержденное результатами государственного экологического контроля и санитарно-эпидемиологического надзора.

2. На территории зоны экологического бедствия может осуществляться строительство новых объектов, деятельность которых должна обеспечивать снижение уровня загрязнения окружающей среды, а также объектов, обеспечивающих социальные потребности населения, проживающего на территории зоны.

3. На территории зоны экологического бедствия на период реализации Программы на предприятиях, участвующих в реализации программных мероприятий, проводится обязательный экологический аудит за счет средств этих предприятий. По результатам проведенного аудита аудитор представляет руководству предприятия рекомендации по снижению негативного воздействия на окружающую среду в результате хозяйственной деятельности этого предприятия.

4. Для зоны экологического бедствия при завершении мероприятий по выводу территорий из состояния экологического бедствия за счет средств Программы проводится оценка экологического риска и риска для здоровья населения.

Статья 17. Особенности перехода права собственности на объекты, расположенные на территории зоны экологического бедствия

1. При переходе права собственности на объекты, расположенные на территории зоны экологического бедствия, в том числе при отчуждении государственного или муниципального имущества в порядке приватизации, должны быть обеспечены учет и выполнение экологических требований в соответствии с законодательством государства об охране окружающей среды.

2. При смене собственника по соглашению сторон обязательства по восстановлению окружающей среды, нарушенной при осуществлении хозяйственной деятельности за предшествующий период, могут возлагаться на собственника приватизируемого предприятия или на его нового владельца.

3. Сооружения, установки и оборудование, предназначенные для охраны окружающей среды, признаются неделимым целым с объектом приватизации.

4. Переход права собственности на предприятия и иные объекты осуществляется с учетом результатов экологического аудита предприятия и иного объекта.

5. Экологический аудит состояния предприятия и иного объекта проводится покупателем имущества, если иное не предусмотрено соглашением сторон.

Статья 18. Обеспечение охраны и восстановления здоровья населения на территории зоны экологического бедствия

На территории зоны экологического бедствия реализуется комплекс мероприятий, направленных на снижение воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды на здоровье населения, за счет средств Программы, в том числе:

1) организация специального медицинского наблюдения, лечения и оздоровления населения;

2) организация снабжения населения качественной питьевой водой;

3) решение социальных проблем территории (обеспечение занятости населения, обеспечение жильем и другие мероприятия);

4) мероприятия, направленные на профилактику и коррекцию здоровья населения, отнесенного к группе риска (обеспечение качественными продуктами питания, пищевыми добавками, витаминами, специальными препаратами, организация оздоровительных мероприятий для детей и беременных женщин и др.);

5) мероприятия, направленные на снижение загрязнения сельскохозяйственной продукции местного производства;

6) организация вынужденного переселения лиц, проживающих в зоне экологического бедствия, при наличии согласованного решения органа исполнительной власти государства, уполномоченного в области охраны здоровья населения, и органа исполнительной власти государства, уполномоченного в области охраны окружающей среды, в соответствии с законодательством государства.

Глава 6. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ВЫВОДА ТЕРРИТОРИЙ

ИЗ СОСТОЯНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО БЕДСТВИЯ

Статья 19. Финансирование мероприятий по выводу территорий из состояния экологического бедствия

1. Финансирование мероприятий по выводу территорий из состояния экологического бедствия осуществляется за счет средств бюджета государства, бюджета административно-территориального образования государства, местного бюджета и внебюджетных источников.

2. Государственные расходы на реализацию мероприятий по выводу территорий из состояния экологического бедствия устанавливаются бюджетным законодательством государства.

3. Органы государственной власти административно-территориальных образований государства и органы местного самоуправления самостоятельно устанавливают бюджетные расходы на финансирование мероприятий по выводу территорий из состояния экологического бедствия в соответствующих правовых актах.

4. Внебюджетными источниками финансирования мероприятий по выводу территорий из состояния экологического бедствия могут являться:

– поступления от кредитных организаций в виде целевых льготных кредитов на проведение мероприятий по выводу территорий из состояния экологического бедствия;

– инвестиционные отчисления, в том числе от субъектов экологической опасности;

– поступления от юридических и физических лиц;

– другие не запрещенные законодательством государства административно-территориального образования источники.

5. Консолидация финансовых ресурсов, поступающих на финансирование мероприятий по выводу территорий из состояния экологического бедствия в рамках Программы, осуществляется в соответствии с пунктами 7–11 статьи 13 настоящего Закона.

Статья 20. Особенности финансирования и налогообложения на территории зоны экологического бедствия

1. На территории зоны экологического бедствия банковские кредиты для осуществления хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду, предоставляются при условии соблюдения получателем требований законодательства государства в области охраны окружающей среды и нормативов, установленных органами государственного надзора и контроля.

2. Кредитование деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства государства в области охраны окружающей среды, в том числе при отсутствии в установленных законодательством государства случаях положительного заключения государственной экологической экспертизы или

данных экологического аудита, может служить основанием для отзыва лицензии на осуществление банковской деятельности.

3. Налогоплательщикам, осуществляющим деятельность, способствующую выводу территории из состояния экологического бедствия, в соответствии с налоговым законодательством государства могут предоставляться льготы по налогообложению, в том числе освобождение от уплаты налогов.

Статья 21. Обязательное страхование экологических рисков и рисков для здоровья населения

1. На территории зоны экологического бедствия вводится обязательное страхование экологических рисков и рисков для здоровья населения:

- для субъектов экологической опасности;
- видов деятельности, связанных с риском возникновения аварий и имеющих негативные последствия для окружающей среды и здоровья населения.

2. Экологическое страхование осуществляется на основании данных экологического аудита о потенциальной техногенной и экологической опасности страхуемого субъекта.

3. Перечни субъектов экологической опасности, расположенных на территории зоны экологического бедствия, и видов деятельности, осуществляемой на территории зоны экологического бедствия, подлежащих обязательному страхованию экологических рисков и рисков для здоровья населения, утверждаются в составе Программы.

4. Типовое Положение об обязательном страховании экологических рисков и рисков для здоровья населения в зонах экологического бедствия разрабатывается органами исполнительной власти государства и утверждается правительством государства.

Страховые компании, действующие на территории зоны экологического бедствия, на основании типового Положения разрабатывают по согласованию с органами местного самоуправления положения для этих зон.

5. Страховым компаниям, осуществляющим страхование экологических рисков и рисков для здоровья населения на территории зоны экологического бедствия, предоставляются налоговые и иные льготы в соответствии с законодательством государства.

6. Органы исполнительной власти государства проводят государственный контроль над обязательным страхованием экологических рисков и рисков для здоровья населения, осуществляемым страховыми компаниями.

Статья 22. Лизинговая деятельность

Для организаций, расположенных на территории зоны экологического бедствия, а также иных организаций, участвующих в реализации мероприятий Программы, предусматривается использование лизинговых операций с целью оснащения техническими средствами и оборудованием.

Гарантами при проведении финансовых операций на лизинговой основе могут выступать государственные и муниципальные органы и (или) Дирекция Программы.

Глава 7. СНЯТИЕ С ТЕРРИТОРИИ СТАТУСА ЗОНЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО БЕДСТВИЯ

Статья 23. Основания для снятия с территории статуса зоны экологического бедствия

Основаниями для снятия с территории статуса зоны экологического бедствия являются достижение устойчивого состояния окружающей среды и улучшение здоровья населения, а также снижение рисков для здоровья населения до приемлемого уровня за счет выполнения мероприятий Программы по выводу территории из состояния экологического бедствия.

Статья 24. Порядок снятия с территории статуса зоны экологического бедствия

1. Инициаторами снятия с территории статуса зоны экологического бедствия могут являться юридические лица, указанные в пункте 1 статьи 12 настоящего Закона, а также Дирекция Программы.

2. Инициатор снятия с территории статуса зоны экологического бедствия направляет в орган исполнительной власти административно-территориального образования государства и (или) орган местного самоуправления аргументированные предложения о снятии с территории статуса зоны экологического бедствия.

3. Орган исполнительной власти административно-территориального образования государства с участием органа исполнительной власти государства, уполномоченного в области охраны окружающей среды, и органа местного самоуправления подготавливают материалы, подтверждающие выполнение Программы.

Материалы, подтверждающие выполнение Программы, должны содержать оценку состояния окружающей среды и здоровья населения, а также рисков для здоровья населения, выполненную с учетом данных государственного экологического и социально-гигиенического мониторингов.

4. Решение о снятии с территории статуса зоны экологического бедствия принимается в порядке, установленном правительством государства, на основании материалов, подтверждающих выполнение Программы.

Глава 8. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВА О ЗОНАХ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО БЕДСТВИЯ

Статья 25. Ответственность за нарушение законодательства государства о зонах экологического бедствия

Лица, виновные в нарушении законодательства государства о зонах экологического бедствия, несут административную, гражданско-правовую, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательством государства.

Статья 26. Возмещение вреда, причиненного окружающей среде и здоровью населения в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности в зонах экологического бедствия

1. Лица, пострадавшие вследствие экологического бедствия, имеют право на возмещение причиненного им вреда, а также на социальную защиту в соответствии с законодательством государства.

2. Вред, причиненный окружающей среде и здоровью населения в зоне экологического бедствия в результате умышленного, неосторожного действия или бездействия физических и юридических лиц, а также органов государственной власти государства, органов государственной власти административно-территориального образования государства или органов местного самоуправления, подлежит возмещению в полном объеме в порядке, установленном законодательством государства.

3. В случае технологической невозможности восстановления нарушенного состояния окружающей среды и объектов в полном объеме причинитель вреда обязан компенсировать в денежном выражении вред, причиненный здоровью населения, окружающей среде, владельцу земельного участка или владельцу соответствующего природного ресурса, в соответствии с утвержденными в установленном порядке правительством государства таксами и методиками исчисления размера вреда, а также затраты, необходимые для переселения жителей на новое место проживания.

При отсутствии утвержденных в установленном порядке такс и методик исчисления размера вреда вред подлежит возмещению в полном объеме в соответствии с фактическими затратами на восстановление здоровья, имущества граждан и окружающей среды за счет средств физических и юридических лиц, виновных в нанесении ущерба.

4. Возмещение вреда производится добровольно либо по решению суда или арбитражного суда на основании исков физических и юридических лиц, в том числе владельцев земельных участков, собственников природных ресурсов или иного имущества, органов государственного экологического контроля и санитарно-эпидемиологического надзора, а также иных заинтересованных лиц.

Глава 9. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 27. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Статья 28. Приведение в соответствие с настоящим Законом законодательных и иных нормативных правовых актов государства

Законодательные и иные нормативные правовые акты государства приводятся в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев после вступления настоящего Закона в силу.

Принят на тридцать третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ
(постановление № 33-9 от 3 декабря 2009 года)