

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об экологическом просвещении
и экологической культуре населения**

Настоящий Закон предназначен для ориентации государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере правового регулирования отношений в области экологического просвещения и экологической культуры и направлен на реализацию прав граждан, проживающих на территории Содружества Независимых Государств, на благоприятную окружающую среду, на экологическое просвещение и экологическую культуру. Цель экологического просвещения и экологической культуры – реализация принципа устойчивого развития в области охраны окружающей среды, экологического просвещения и культуры.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

экологическая информация – любая информация в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме:

а) о состоянии элементов окружающей среды, таких как воздух и атмосфера, вода, почва, земля, ландшафт и природные объекты, биологическое разнообразие и его компоненты, включая генетически измененные организмы, и взаимодействие между этими элементами;

б) о факторах, таких как вещества, энергия, шум и излучение, а также деятельность или меры, включая административные меры, соглашения в области окружающей среды, политику, законодательство, планы и программы, оказывающие или способные оказать воздействие на элементы окружающей среды, охватываемые в подпункте «а», анализ затрат и результатов, другой экономический анализ и допущения, использованные при принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды;

в) состоянии здоровья и безопасности людей, условиях жизни людей, состоянии объектов культуры и зданий и сооружений в той степени, в какой на них воздействуют или могут воздействовать состояние элементов окружающей среды или, через посредство этих элементов, факторы, деятельность или меры, упомянутые в подпункте «б»;

экологическая культура – отечественный и мировой опыт гармоничного взаимодействия человека и природы;

экологическое просвещение – распространение экологических знаний, информации о состоянии окружающей среды, природных ресурсов, экологической безопасности в целях формирования в обществе основ экологической культуры.

Статья 2. Законодательство в области экологического просвещения и экологической культуры населения

1. Настоящий Закон направлен на определение правовых основ в области экологического просвещения и формирования экологической культуры населения.

2. Порядок осуществления экологического просвещения и формирования экологической культуры населения устанавливается законодательством государства и международными договорами, ратифицированными государством. Если международным договором государства установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

3. Положения Закона распространяются на общественные экологические отношения, возникающие в сфере просвещения и культуры в связи с реализацией права на экологическое просвещение и культуру, обеспечением гарантий прав и свобод человека в сфере экологического просвещения и культуры, созданием условий для реализации права на экологическое просвещение и культуру населения государств – участников СНГ.

4. Законодательство в области экологического просвещения и формирования экологической культуры населения основывается на конституции государства и состоит из настоящего Закона, ратифицированных международных договоров, законодательства об охране окружающей среды, законодательства о просвещении, законодательства о культуре и других нормативных правовых актов.

Статья 3. Основные принципы политики в области экологического просвещения и экологической культуры населения

Настоящий Закон основывается на следующих принципах и общих положениях политики в области экологического просвещения и экологической культуры населения:

- создание благоприятных условий для экологического просвещения и формирования экологической культуры;
- системность, непрерывность и комплексность экологического просвещения населения;
- ориентация экологического просвещения государств – участников СНГ на устойчивое развитие;
- направленность экологического просвещения на решение практических задач по оптимизации природопользования, сохранение природы и улучшение качества окружающей среды;
- открытость и доступность экологической информации;

- участие граждан, государственных учреждений, общественных объединений и иных организаций в развитии экологического просвещения и формировании экологической культуры населения государств – участников СНГ;
- учет региональной направленности содержания экологического просвещения и культуры;
- всеобщность экологического просвещения и культуры населения (просвещение всех социальных и возрастных групп населения).

Статья 4. Задачи в области экологического просвещения и экологической культуры населения

Основными задачами в области экологического просвещения и экологической культуре населения являются:

- вовлечение широких слоев населения в деятельность по улучшению экологической обстановки в государствах – участниках СНГ, активизация гражданских и общественных инициатив в этой области;
- привлечение граждан и общественных организаций к участию в реализации экологической политики государств – участников СНГ;
- содействие улучшению экологической обстановки на территории государств – участников СНГ посредством организации государственной поддержки экологического просвещения и формирования экологической культуры населения;
- создание межведомственной системы коммуникации, обеспечивающей объединение усилий государств – участников СНГ, организаций и граждан в осуществлении практической деятельности в сфере экологического просвещения и по формированию экологической культуры населения;
- повышение экологической ответственности граждан.

Статья 5. Экологическое просветительное, культурное и информационное пространство

Экологическое просветительное, культурное и информационное пространство государств – участников СНГ является системой средств массовой информации, общественных организаций, объектов культуры, искусства и отдыха, спорта и туризма, природных и историко-архитектурных комплексов, городских и сельских территорий, необходимых для формирования экологического просвещения и экологической культуры населения.

Глава 2. УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ

Статья 6. Организационная основа государственной политики в сфере экологического просвещения и экологической культуры населения

Государственная программа по экологическому просвещению и формированию экологической культуры населения государств – участников СНГ является организационной основой политики в данной сфере.

Государственная программа по экологическому просвещению и формированию экологической культуры населения государств – участников СНГ принимается в установленном порядке и подлежит официальному опубликованию.

Статья 7. Полномочия органов государственной власти в области экологического просвещения и экологической культуры

К полномочиям органов государственной власти в области экологического просвещения и формирования экологической культуры населения, если национальным законодательством государств – участников СНГ не предусмотрено иное, относятся:

- разработка и осуществление международных программ в области экологического просвещения и формирования экологической культуры населения;
- определение основных направлений государственной политики в области экологического просвещения и формирования экологической культуры населения, а также создание условий для их реализации;
- организация системы непрерывного экологического просвещения населения;
- разработка и осуществление государственных программ по экологическому просвещению и формированию экологической культуры;
- лицензирование и государственная аккредитация организаций, осуществляющих экологическое просвещение и формирующих экологическую культуру населения;
- аттестация государственных служащих органов государственной власти, осуществляющих функции по экологическому просвещению и формированию экологической культуры населения;
- разработка, принятие и исполнение бюджета в части средств, выделяемых на финансирование экологического просвещения и формирование экологической культуры населения;
- информационное и научно-методическое обеспечение системы экологического просвещения и формирования экологической культуры населения;
- подготовка и повышение квалификации специалистов-экологов, публичных служащих для системы экологического просвещения и формирования экологической культуры населения;
- обеспечение полноты и достоверности информации о состоянии окружающей среды;
- надзор и контроль в области экологического просвещения и формирования экологической культуры населения.

Статья 8. Наделение государственными полномочиями органов местного самоуправления в области экологического просвещения и экологической культуры

1. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями по организации экологического просвещения и

созданию условий для развития экологической культуры населения с передачей им соответствующих бюджетных и материально-технических средств.

2. Органы местного самоуправления вправе участвовать в создании структур по управлению непрерывным экологическим просвещением и проведению мероприятий по формированию экологической культуры на территории муниципального образования.

3. К компетенции органов местного самоуправления в области экологического просвещения и экологической культуры относятся планирование, организация, регулирование и контроль деятельности местных учреждений и организаций, осуществляющих просветительскую деятельность в области экологического просвещения и формирования экологической культуры.

4. Органы местного самоуправления вправе включать в муниципальные программы в сфере экологического просвещения и формирования экологической культуры вопросы экологии, охраны окружающей среды и природопользования, изменения климата, развития экологической культуры с учетом экологических, исторических, культурных, хозяйственных, экономических особенностей территории муниципального образования.

5. Органы местного самоуправления имеют право:

- вносить предложения по разработке и совершенствованию государственной и региональных программ по экологическому просвещению и формированию экологической культуры населения;

- реализовывать в порядке, предусмотренном действующим законодательством, региональные программы по экологическому просвещению и формированию экологической культуры;

- контролировать развитие экологического просвещения и формирования экологической культуры в местных учреждениях, организациях и предприятиях.

6. Органы местного самоуправления несут юридическую ответственность за реализацию программ по экологическому просвещению и формированию экологической культуры населения на территории муниципального образования в случае участия в их разработке, финансировании и осуществлении.

Статья 9. Участие организаций, общественных объединений и граждан в экологическом просвещении и формировании экологической культуры населения

1. Организации, общественные объединения и граждане участвуют в разработке и реализации государственной политики в области экологического просвещения и формирования экологической культуры населения посредством подготовки предложений и проектов по экологическому просвещению и формированию экологической культуры населения в государстве, участия в конкурсе проектов государственных программ в области экологического просвещения и формирования экологической культуры, участия в мониторинге качества экологического просвещения и экологической культуры, создания общественных объединений, фондов и иных некоммерческих организаций экологического просвещения и формирования экологической культуры, участия в под-

готовке и реализации программ международного сотрудничества в области экологического просвещения и формирования экологической культуры.

2. Организации, общественные объединения и граждане могут осуществлять деятельность в сфере экологического просвещения и формирования экологической культуры населения на основании лицензии в соответствии с государственными стандартами и законодательством государства. Государственные органы и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством государства вправе осуществлять надзор и контроль над разработкой и осуществлением организациями, общественными объединениями и гражданам программ в области государственного просвещения и продвижения экологической культуры.

3. Организации, общественные объединения и граждане, осуществляющие деятельность в сфере экологического просвещения, имеют право запрашивать и получать достоверную экологическую информацию, необходимую для осуществления просветительного процесса.

4. Государство вправе устанавливать к представителям организаций, общественных объединений и гражданам, участвующим в создании информационного экологического пространства, требование иметь экологическую подготовку для этой деятельности.

5. Каждый гражданин имеет право получать экологическое просвещение в рамках законодательства государства, получать достоверную информацию в рамках программ экологического просвещения и стремиться к повышению уровня экологической культуры.

Статья 10. Межведомственная координация деятельности по экологическому просвещению и формированию экологической культуры населения

1. Для координации деятельности между субъектами в сфере экологического просвещения и формирования экологической культуры населения создаются межведомственные комиссии.

2. Межведомственная государственная комиссия создается высшим исполнительным органом государства. Региональная межведомственная комиссия создается высшим органом исполнительной власти субъекта государства. Местная межведомственная комиссия создается исполнительным органом местного самоуправления.

3. В состав государственной межведомственной комиссии входят представители государственных органов, ведающих вопросами просвещения, культуры и спорта, науки, средств массовой информации, экономики, финансов, здравоохранения, труда, обороны, чрезвычайных ситуаций, иностранных дел, специальных уполномоченных на то государственных органов в области охраны окружающей природной среды и экологии. При этом в состав указанной комиссии могут включаться представители общественных организаций, осуществляющих деятельность в сфере экологического просвещения.

В состав региональной межведомственной комиссии входят представители органов исполнительной власти субъектов государства. В состав местной

межведомственной комиссии могут входить представители органов местного самоуправления и местного населения, представители общественных организаций, осуществляющих деятельность в сфере экологического просвещения.

4. На межведомственную комиссию возлагаются задачи подготовки предложений по вопросам экологического просвещения и формирования экологической культуры населения, координации деятельности органов исполнительной власти в области экологического просвещения и экологической культуры населения.

Статья 11. Консультационные советы

1. Консультационные советы создаются для содействия в разработке и реализации государственной политики в области экологического просвещения и формирования экологической культуры населения, подзаконных актов и нормативных документов, а также для консультации и информирования юридических и физических лиц по вопросам экологического просвещения и формирования экологической культуры населения.

2. Консультационные советы создаются при органах государственной власти, ведающих вопросами организации и осуществления экологического просвещения и формирования экологической культуры населения.

3. Деятельность консультационного совета определяется положением, утверждаемым органом государственной власти.

4. В состав консультационных советов могут входить эксперты, обладающие знаниями и опытом в области экологического просвещения, формирования экологической культуры, экологии, охраны окружающей среды и природопользования, науки, спорта, представители религиозных конфессий, общественных и экологических объединений, общественности.

Статья 12. Участие в экологическом просвещении и формировании экологической культуры населения природоохранных учреждений, музеев, библиотек и средств массовой информации

1. В экологическом просвещении и формировании экологической культуры населения принимают участие природоохранные учреждения, музеи, библиотеки, средства массовой информации.

2. Природоохранные учреждения участвуют в экологическом просвещении и формировании экологической культуры населения в целях понимания населением современной роли природоохранных учреждений в сохранении биологического и ландшафтного разнообразия как основы биосферы, а также их места в социально-экономическом развитии регионов.

Основными формами работы природоохранных учреждений являются:

- работа с посетителями природоохранных учреждений;
- сотрудничество с органами государственной власти и местного самоуправления, средствами массовой информации, общественными организациями;
- развитие и укрепление методической базы для проведения эффективной эколого-просветительской работы.

3. Основными формами работы и видами деятельности музеев в сфере экологического просвещения и формирования экологической культуры населения могут являться:

- 1) организация экспозиций, стационарных и передвижных выставок экологической направленности;
- 2) организация и проведение конференций, конкурсов, семинаров, круглых столов и иных мероприятий;
- 3) организация курсов повышения квалификации в сфере экологического просвещения и экологической культуры населения;
- 4) иные формы работы и виды деятельности.

4. Библиотеки участвуют в экологическом просвещении и формировании экологической культуры населения посредством комплектования библиотечного фонда документами и изданиями экологического и правового характера, проведения конференций, конкурсов, семинаров, круглых столов и иных мероприятий, посвященных проблемам охраны окружающей среды и экологической культуры.

5. Пропаганда экологических знаний, просвещение и формирование экологической культуры населения осуществляется через средства массовой информации, в том числе посредством выпуска специализированных радио- и телепрограмм, социальной рекламы, печатных изданий, программ и передач экологического характера.

Органы государственной власти государств – участников СНГ обеспечивают необходимые экономические и организационные условия для развития телерадиовещания, а также распространения периодических печатных изданий, способствующих формированию экологической культуры населения.

Статья 13. Экологическое просвещение в области экологической безопасности и экологическая культура населения

1. Экологическое просвещение в области экологической безопасности осуществляется центральными и территориальными органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями и иными некоммерческими объединениями, учреждениями здравоохранения, культуры, специализированными природоохранными организациями, организациями спорта, отдыха и туризма, иными юридическими лицами в соответствии с национальным законодательством.

2. Мероприятия по экологическому просвещению в области экологической безопасности, повышению и развитию экологической культуры населения осуществляются посредством реализации долгосрочных целевых программ.

3. Граждане, общественные и иные некоммерческие объединения участвуют в экологическом просвещении в области экологической безопасности и формировании экологической культуры населения в соответствии с требованиями, установленными законодательством государств – участников СНГ.

Глава 3. ФИНАНСИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ И ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ

Статья 14. Финансирование в области экологического просвещения и формирования экологической культуры населения

1. Деятельность по созданию, функционированию и развитию экологического просвещения и формированию экологической культуры населения финансируется за счет:

- государственного бюджета;
- местных бюджетов;
- благотворительных и других источников, не запрещенных законодательством.

2. Настоящим Законом предусматривается финансирование экологического просвещения в государственных, региональных, местных программах, связанных с использованием и охраной окружающей среды и природных ресурсов и формированием экологической культуры.

3. В случае осуществления полного или частичного финансирования программ в области экологического просвещения и повышения экологической культуры за счет бюджета государства, субъекта государства, местного бюджета, компетентный государственный орган власти, орган местного самоуправления вправе устанавливать требования к содержанию и осуществлению таких программ.

Глава 4. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ И ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ

Статья 15. Международное сотрудничество в сфере экологического просвещения и формирования экологической культуры населения

1. Международное сотрудничество в сфере экологического просвещения и формирования экологической культуры населения предусматривает использование опыта разных стран по эффективной организации экологического просвещения, включение государств в международные просветительские и культурные экологические процессы.

2. Сотрудничество с другими государствами в сфере экологического просвещения и формирования экологической культуры базируется на основе международных договоров и соглашений, не противоречащих действующему законодательству государств – участников СНГ.

3. Международное сотрудничество осуществляется в соответствии с международными соглашениями на всех уровнях публичной власти, а также по прямым договорам с организациями, осуществляющими просвещение и культуру, с физическими лицами.

Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 16. Контроль за исполнением настоящего Закона

Контроль за исполнением настоящего Закона осуществляют органы публичной власти, ведающие вопросами контроля в области просвещения, культуры и охраны окружающей среды.

Статья 17. Ответственность за неисполнение настоящего Закона

Ответственность за нарушение настоящего Закона наступает в соответствии с законодательством государств – участников СНГ.

Принят на сорок шестом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 46-18 от 27 марта 2017 года)