

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об общих принципах организации
местных финансов
(новая редакция)**

Настоящий Закон в соответствии с законодательством государства – участника Содружества Независимых Государств устанавливает финансовые основы местного самоуправления, а также их государственные гарантии в государстве – участнике СНГ (далее – государство).

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные термины и понятия

1. В настоящем Законе используются следующие понятия:

предварительный контроль – контроль в ходе обсуждения и утверждения проектов законов (решений) о бюджете и иных проектов законов (решений) по бюджетно-финансовым вопросам;

текущий контроль – контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджетов на заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп представительных органов, в ходе муниципальных слушаний и в связи с запросами депутатов и других органов;

последующий контроль – контроль в ходе рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении бюджетов;

бюджетный процесс – регламентируемая законодательством деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности;

бюджетное регулирование – процесс распределения доходов и перераспределения средств между бюджетами разных уровней в целях выравнивания доходной базы местных бюджетов;

дотации – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы государства на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов;

местный бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления;

местные налоги и сборы – налоги и сборы, устанавливаемые нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления самостоятельно;

регулирующие доходы – налоги и иные платежи, по которым законами устанавливаются нормативы отчислений (в процентах) в местные бюджеты на предстоящий (очередной) финансовый год, а также на долговременной основе (не менее чем на три года);

собственные доходы – налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством и законодательством о налогах и сборах, а также неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством, и доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных и безвозвратных перечислений, за исключением субвенций;

средства самообложения – разовые добровольные целевые сборы, устанавливаемые непосредственно населением для финансирования решения вопросов местного значения;

субвенции – денежные средства, выделяемые на конкретные цели и на определенный срок местным бюджетам из государственного бюджета и подлежащие возврату в государственный бюджет в случае неиспользования их по целевому назначению в установленный срок;

трансферты – средства, предоставляемые одним бюджетом другому бюджету.

2. В настоящем Законе термины «*местный*» и «*муниципальный*» и образованные на их основе слова и словосочетания применяются в одном значении в отношении органов местного самоуправления, объектов муниципальной собственности, местных бюджетов, а также в иных случаях, касающихся осуществления местного самоуправления.

Статья 2. Местные финансы

1. Местные финансы включают средства местного бюджета, государственные и муниципальные ценные бумаги, принадлежащие органам местного самоуправления, и другие финансовые средства.

2. Формирование и использование местных финансов основывается на принципах самостоятельности, государственной финансовой поддержки и гласности.

3. Права собственника в отношении местных финансов осуществляются органами местного самоуправления.

Статья 3. Законодательная основа местных финансов

Формирование и использование местных финансов осуществляется в соответствии с конституцией, бюджетным законодательством и законодательством о местном самоуправлении государства.

Глава 2. ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Статья 4. Основы бюджетного процесса

1. Формирование и исполнение местного бюджета осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно.

2. Вмешательство в процесс составления проектов местных бюджетов, утверждения и исполнения местных бюджетов не допускается.

3. Представительные органы местного самоуправления:

- определяют направления использования средств местных бюджетов;
- самостоятельно распоряжаются свободными остатками средств местных бюджетов, образовавшимися на конец финансового года в результате увеличения поступления доходов или уменьшения расходов;
- осуществляют внутренний контроль за исполнением местных бюджетов и вправе привлекать для этих целей независимых аудиторов.

4. Составление проектов местных бюджетов, утверждение и исполнение местных бюджетов осуществляются в соответствии с единой бюджетной классификацией.

5. Формирование местного бюджета осуществляется путем применения единой методологии, бюджетной классификации и нормативов бюджетной обеспеченности.

6. Решение о целях, формах и суммах долгосрочных (на срок свыше одного года) заимствований принимает представительный орган местного самоуправления в порядке, установленном законодательством и нормативными актами органов местного самоуправления.

7. Органы местного самоуправления публикуют сведения об исполнении местного бюджета за истекший финансовый год.

8. Органы местного самоуправления представляют в установленном порядке сведения об исполнении местных бюджетов в государственные органы статистики.

Статья 5. Местные бюджеты

1. Органы местного самоуправления территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, самостоятельно формируют, утверждают и исполняют местный бюджет.

2. В случае если территория городского поселения, сельского поселения (поселка) имеет внутреннее территориальное деление, в качестве составной части местного бюджета могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных территорий.

Статья 6. Доходы местных бюджетов

1. К собственным доходам местных бюджетов относятся:

- средства самообложения граждан в соответствии с законом;
- доходы от местных налогов и сборов в соответствии с законом;
- доходы от налогов и сборов, не относящихся к местным;

– безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы государства;

– доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;

– часть прибыли муниципальных организаций, остающаяся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, и часть доходов от оказания органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями платных услуг, остающаяся после уплаты налогов и сборов;

– добровольные пожертвования;

– иные поступления в соответствии с законами.

2. Состав собственных доходов местных бюджетов может быть изменен законом только в случае изменения законом перечня вопросов местного значения и (или) изменения системы налогов и сборов государства.

Закон, предусматривающий изменение состава собственных доходов местных бюджетов, вступает в силу с начала очередного финансового года, но не ранее чем через три месяца после его принятия.

3. В доходы местных бюджетов зачисляются субвенции, предоставляемые на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им в соответствии с законами.

Вариант

1. Доходы местных бюджетов формируются за счет собственных доходов, регулирующих доходов и межбюджетных трансфертов, а также иных поступлений в соответствии с законодательством государства.

2. К собственным доходам местных бюджетов относятся:

– средства самообложения граждан;

– доходы от местных налогов и сборов в соответствии с законодательством государства;

– доходы от налогов и сборов, не относящихся к местным;

– безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы государства;

– доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;

– часть прибыли муниципальных организаций, остающаяся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, и часть доходов от оказания органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями платных услуг, остающаяся после уплаты налогов и сборов;

– добровольные пожертвования;

– иные поступления в соответствии с законодательством государства.

3. Состав собственных доходов местных бюджетов может быть изменен только в случае изменения перечня вопросов местного значения, закрепленного в ведении органов местного самоуправления, и (или) изменения системы налогов и сборов государства.

Закон, предусматривающий изменение состава собственных доходов местных бюджетов, вступает в силу с начала очередного финансового года, но не ранее чем через три месяца после его принятия.

4. В доходы местных бюджетов зачисляются субвенции, предоставляемые на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им в соответствии с законодательством государства.

Статья 7. Средства самообложения граждан

1. Под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей территории, в пределах которой формируется местный бюджет, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30% от общего числа жителей и для которых размер платежей может быть уменьшен.

2. Вопросы введения и использования указанных в пункте 1 настоящей статьи разовых платежей граждан решаются на местном референдуме.

Статья 8. Доходы местных бюджетов от местных налогов и сборов

1. Перечень местных налогов и сборов и полномочия органов местного самоуправления по их установлению, изменению и отмене устанавливаются законодательством государства о налогах и сборах.

2. Доходы от местных налогов и сборов зачисляются в местные бюджеты по налоговым ставкам, установленным решениями представительных органов местного самоуправления в соответствии с законодательством государства о налогах и сборах, а также по нормативам отчислений в соответствии с законом.

3. В бюджеты городских и сельских поселений (поселков), входящих в состав района, в соответствии с едиными для всех данных поселений нормативами отчислений, установленными нормативными правовыми актами представительного органа района, могут зачисляться доходы от местных налогов и сборов, подлежащие зачислению в бюджеты районов в соответствии с законодательством государства о налогах и сборах.

4. Установление указанных нормативов решением представительного органа района о бюджете района на очередной финансовый год или иным решением на ограниченный срок не допускается.

Статья 9. Доходы местных бюджетов от налогов и сборов, не относящихся к местным

1. Доходы от налогов и сборов зачисляются в местные бюджеты по налоговым ставкам, установленным законодательством государства о налогах и сборах, а также по нормативам отчислений в соответствии с законом.

2. В бюджеты городских и сельских поселений (поселков), входящих в состав района, в соответствии с едиными для всех данных поселений нормативами отчислений, установленными нормативными правовыми актами

представительного органа района, могут зачисляться доходы от не относящихся к местным налогам и сборам, подлежащие зачислению в бюджеты районов в соответствии с законом.

3. Установление указанных нормативов решением представительного органа района о бюджете района на очередной финансовый год или иным решением на ограниченный срок не допускается.

Статья 10. Муниципальные заимствования

Органы местного самоуправления вправе осуществлять муниципальные заимствования, в том числе путем выпуска муниципальных ценных бумаг, в соответствии с бюджетным законодательством.

Статья 11. Исполнение местного бюджета

1. Исполнение местного бюджета производится в соответствии с бюджетным законодательством.

2. Кассовое обслуживание исполнения бюджета муниципального образования осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством.

3. Территориальные органы по налогам и сборам ведут учет налогоплательщиков и предоставляют органам местного самоуправления информацию о начислении и об уплате налогов и сборов, подлежащих зачислению в местный бюджет, в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Статья 12. Бюджетные полномочия органов местного самоуправления

1. К бюджетным полномочиям органов местного самоуправления относятся:

– установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета;

– составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета;

– определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов;

– осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом и управление муниципальными активами;

– установление, детализация и определение порядка применения бюджетной классификации государства в части, относящейся к местному бюджету;

– в случае и порядке, предусмотренных законом, установление ответственности за неисполнение решений органов местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений;

– иные бюджетные полномочия, отнесенные законом к бюджетным полномочиям органов местного самоуправления.

2. К бюджетным полномочиям органов местного самоуправления районов помимо полномочий, перечисленных в пункте 1 настоящей статьи, относятся:

– установление в соответствии с законом нормативов отчислений доходов в бюджеты городских и сельских поселений (поселков), входящих в состав района, от налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджеты районов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

– установление порядка и условий предоставления трансфертов из бюджета района бюджетам городских и сельских поселений (поселков), входящих в его состав, и предоставление указанных трансфертов.

3. Органы местного самоуправления городских и сельских поселений (поселков) наряду с полномочиями, перечисленными в пункте 1 настоящей статьи, осуществляют также бюджетные полномочия по установлению порядка составления, утверждения и исполнения смет доходов и расходов отдельных территорий в соответствии с установленным внутренним территориальным делением городского поселения, сельского поселения (поселка).

4. Отдельные бюджетные полномочия финансового органа городского поселения, сельского поселения (поселка) могут осуществляться финансовым органом соответствующего района на основе соглашения между органами местного самоуправления поселения и района.

5. Органы местного самоуправления обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и соблюдение установленных законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита местных бюджетов, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципальных образований.

6. Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных бюджетным законодательством государства, настоящим Законом.

Полномочия местного исполнительно-распорядительного органа городского поселения, сельского поселения (поселка) по формированию, исполнению и (или) контролю за исполнением соответствующего местного бюджета могут полностью или частично осуществляться на договорной основе исполнительно-распорядительным органом района.

7. Органы местного самоуправления в порядке, установленном законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами государства, представляют в органы государственной власти отчеты об исполнении местных бюджетов.

8. В местных бюджетах отдельно предусматриваются доходы, направляемые на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления органами местного самоуправления переданных

им отдельных государственных полномочий, а также осуществляемые за счет указанных доходов и субвенций соответствующие расходы местных бюджетов.

9. Проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о фактических затратах на содержание органов местного самоуправления подлежат официальному опубликованию.

Органы местного самоуправления обеспечивают населению возможность ознакомиться с указанными документами и сведениями в случае невозможности их опубликования.

Статья 13. Расходы местных бюджетов

1. Расходы местных бюджетов осуществляются в соответствии с бюджетным и финансовым законодательством государства.

2. Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных предприятий и учреждений, устанавливают нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения.

3. Расходы бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений осуществляются в соответствии с законом о местном самоуправлении.

4. Порядок осуществления расходов местных бюджетов на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, устанавливается органами государственной власти.

5. В случаях и порядке, предусмотренных законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, осуществление расходов местных бюджетов на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий может регулироваться нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

6. Осуществление расходов местных бюджетов на финансирование полномочий органов государственной власти не допускается, за исключением случаев, установленных законами государства.

Глава 3. БЮДЖЕТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Статья 14. Принципы бюджетного регулирования

Бюджетное регулирование в отношении местных бюджетов строится на следующих основных принципах:

- распределение налогов на постоянной (или долгосрочной) основе (полностью или в фиксированной доле), обеспечивающее необходимый уровень собственных доходов местных бюджетов;
- выравнивание до минимально необходимого уровня доходов местных бюджетов посредством бюджетного регулирования;
- максимально возможное сокращение встречных трансфертов;

- применение единой методологии управления местными бюджетами, разработанной государственными органами;
- взаимная ответственность государства и органов местного самоуправления;
- повышение заинтересованности органов местного самоуправления в увеличении собственных доходов в местный бюджет;
- гласность, основанная на понятных и приемлемых для органов местного самоуправления критериях определения объема финансовой помощи в различных формах, выделяемой нуждающимся в ней местным бюджетам;
- своевременное информирование органов местного самоуправления о проектируемых и утвержденных показателях бюджетного регулирования.

Статья 15. Средства бюджетного регулирования

К средствам бюджетного регулирования местных бюджетов относятся:

- часть не местных налогов и сборов, передаваемая в местные бюджеты по нормативам, утвержденным органами государственной власти и (или) территориальными органами государственного управления в порядке бюджетного регулирования на планируемый год или на три – пять лет, исходя из видов налогов;
- дотации и субвенции из бюджетов вышестоящих уровней;
- средства, получаемые местными бюджетами по взаимным расчетам за счет средств бюджетов вышестоящих уровней.

Вариант

К средствам бюджетного регулирования местных бюджетов относятся:

- часть налогов и сборов, не относящихся к местным налогам и сборам, передаваемая в местные бюджеты по нормативам, утвержденным в соответствии с законодательством государства, в порядке бюджетного регулирования на планируемый год или на долговременной основе (не менее чем на три года);
- дотации и субвенции из бюджетов вышестоящих уровней;
- средства, получаемые местными бюджетами по взаимным расчетам за счет средств бюджетов вышестоящих уровней;
- иные средства в соответствии с законодательством государства.

Статья 16. Порядок бюджетного регулирования

1. Организация межбюджетных отношений органов местного самоуправления и органов государственной власти осуществляется на основе законов.

2. Передача в местные бюджеты части доходов бюджетов вышестоящих уровней осуществляется в рамках межбюджетных отношений органов местного самоуправления и органов государственной власти.

3. Уменьшение доходов или увеличение расходов местных бюджетов, возникшие вследствие решений, принятых органами государственной власти, компенсируются органами, принявшими указанные решения. Размер компенсации определяется одновременно с принятием соответствующего решения. Органы местного самоуправления вправе принять к исполнению решения органов государственной власти, влекущие за собой увеличение

расходов или уменьшение доходов местных бюджетов, в пределах средств, переданных им в качестве компенсации.

4. При наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями им одновременно передаются финансовые ресурсы в форме субвенций из государственного бюджета, необходимые для осуществления этих полномочий.

5. Порядок предоставления субвенций устанавливается нормативными правовыми актами органов государственной власти. Указанные органы осуществляют контроль за целевым использованием выделенных средств.

6. В случае если закрепленные налоги и доходы не обеспечивают формирование минимально необходимого местного бюджета, производится повышение нормативов отчислений от регулирующих доходных источников, а также различных видов финансовой помощи.

7. Нормативы отчислений (в процентах) от регулирующих доходов, а также доли (в процентах) средств, выделяемых из государственного бюджета на цели поддержки местных бюджетов, устанавливаются путем применения единой методологии, разрабатываемой органами государственной власти в соответствии с законодательством.

8. В целях выравнивания финансовых возможностей органов местного самоуправления осуществлять свои полномочия по решению вопросов местного значения соответствующим местным бюджетам предоставляются дотации из государственного бюджета в соответствии с единой методикой распределения дотаций.

9. Общие требования к порядку определения финансовых возможностей органов местного самоуправления осуществлять свои полномочия по решению вопросов местного значения и методике распределения дотаций устанавливаются бюджетным законодательством.

10. Указанные дотации могут быть полностью или частично заменены установленными для местных бюджетов дополнительными нормативами отчислений от не относящихся к местным налогов и сборов в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Статья 17. Иные средства финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней

1. В целях долевого финансирования инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры соответствующей территории, а также долевого финансирования приоритетных социально значимых расходов местным бюджетам предоставляется финансовая помощь в форме субсидий из государственного бюджета.

2. Отбор инвестиционных программ и проектов, а также определение местных бюджетов, которым предоставляются указанные субсидии, осуществляются по единой методике в порядке, установленном законами.

3. Распределение субсидий утверждается законом на очередной финансовый год.

Статья 18. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Общий размер субвенций, предоставляемых из бюджета местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, определяется законом о бюджете на очередной финансовый год отдельно по каждому из указанных государственных полномочий.

2. Субвенции на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий предоставляются местным бюджетам из создаваемого в составе бюджета регионального фонда компенсаций.

Указанный фонд формируется за счет:

– субвенций из фонда компенсаций на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им в соответствии с законами;

– иных доходов бюджета в объеме, необходимом для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им в соответствии с законами.

3. Субвенции из регионального фонда компенсаций распределяются между всеми муниципальными образованиями, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения) или потребителей соответствующих бюджетных услуг муниципального образования с учетом объективных условий, влияющих на стоимость этих бюджетных услуг (объем выплат), и утверждаются законом о бюджете на очередной финансовый год по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

Формирование, распределение, перечисление и учет субвенций, предоставляемых из регионального фонда компенсаций, производятся в порядке, установленном бюджетным законодательством.

4. Субвенции, предоставляемые из фонда компенсаций на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в соответствии с законами, распределяются между всеми регионами в порядке, установленном бюджетным законодательством, пропорционально численности населения (отдельных групп населения) или потребителей соответствующих бюджетных услуг с учетом объективных условий, влияющих на стоимость этих бюджетных услуг (объем выплат), и утверждаются законом о бюджете на очередной финансовый год по каждому региону государства и виду субвенции.

Глава 4. ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Статья 19. Муниципальные внебюджетные фонды

1. Органы местного самоуправления имеют право создавать муниципальные внебюджетные фонды в соответствии с законодательством государства.

2. Положения о муниципальных внебюджетных фондах, включающие порядок формирования, использования и контроля за использованием средств фондов, утверждаются органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством государства.

3. Налоги и другие платежи, предусмотренные законодательными и иными нормативными правовыми актами для зачисления в бюджет, не могут быть направлены во внебюджетные фонды.

4. Средства внебюджетных фондов находятся на специальных счетах, открываемых органом местного самоуправления и (или) органом управления внебюджетным фондом в банковских учреждениях, изъятию не подлежат и расходуются в соответствии с целевым назначением.

5. В орган управления внебюджетным фондом могут входить представители органа местного самоуправления, заинтересованных предприятий, учреждений и организаций, иные заинтересованные лица.

6. Для контроля за использованием средств муниципальных внебюджетных фондов представительные органы местного самоуправления вправе привлекать аудиторов.

Глава 5. УЧАСТИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ФИНАНСОВО-КРЕДИТНЫХ ОТНОШЕНИЯХ

Статья 20. Порядок взаимодействия органов местного самоуправления с финансово-кредитными институтами

1. Органы местного самоуправления выполняют функции по организации местных финансов во взаимодействии с финансово-кредитными институтами. Взаимодействие органов местного самоуправления с финансово-кредитными институтами (банками, биржами, страховыми компаниями и др.) осуществляется на договорной основе.

2. Органы местного самоуправления в порядке, предусмотренном законодательством, вправе:

– выбирать на основе открытого конкурса уполномоченный банк в качестве своего расчетного и кассового центра;

– создавать финансово-кредитные организации и учреждения (муниципальные банки, финансовые компании, инвестиционные фонды и иные, допускаемые законодательством);

– участвовать на долевых началах за счет собственных или специально выделенных государственных средств в учреждении муниципальных банков,

осуществляющих кассовое обслуживание местных бюджетов и муниципальных финансово-кредитных институтов;

- выпускать муниципальные займы, осуществлять эмиссию муниципальных ценных бумаг (облигаций, жилищных сертификатов и др.);
- организовывать муниципальные лотереи;
- выдавать предусмотренные в местном бюджете ссуды и кредиты юридическим и физическим лицам при условии полного обеспечения финансирования расходной части местного бюджета;
- получать в банках и других кредитных организациях краткосрочные и долгосрочные кредиты;
- принять решение о страховании объектов муниципальной собственности.

Статья 21. Муниципальные ценные бумаги

Представительные органы местного самоуправления могут принимать решение о выпуске и размещении муниципальных ценных бумаг в соответствии с законодательством государства.

Статья 22. Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной налоговой службы и органами казначейства

1. Органы местного самоуправления взаимодействуют с территориальными органами государственной налоговой службы и казначейства на основе:

- координации и объединения усилий по контролю за своевременным и полным поступлением в местный и государственный бюджеты всех видов налоговых платежей, финансовых перечислений и за расходами;
- взаимного предоставления соответствующей информации.

2. Органы местного самоуправления вправе заключать соглашения с территориальными органами государственного казначейства и министерства финансов об обслуживании исполнения местных бюджетов. В этом случае полномочия территориальных органов государственного казначейства и министерства финансов распространяются на организации, осуществляющие операции со средствами местных бюджетов. Территориальные органы государственного казначейства и министерства финансов не вправе отказывать органам местного самоуправления в заключении таких соглашений.

Статья 23. Осуществление финансово-кредитных операций по управлению местными финансами

Органы местного самоуправления вправе осуществлять через территориальные органы государственного казначейства или возложить, в соответствии с заключенным договором, на муниципальный либо уполномоченный банк следующие функции:

- кассовое исполнение местного бюджета;
- кассовое обслуживание органов местного самоуправления;

- размещение свободных средств местного бюджета и местных внебюджетных фондов через приобретение долей в уставном капитале юридических лиц, функционирующих в реальном секторе экономики;
- покупка государственных и муниципальных акций и облигаций с обязательным зачислением доходов по ним в местный бюджет;
- контроль за целевым использованием финансовых ресурсов посредством оценки направлений и объемов проводимых платежей, а также проверки соответствия осуществленных платежей их назначению, указанному в платежных документах;
- иные финансово-кредитные операции в соответствии с законодательством.

Глава 6. ФИНАНСОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ СУБЪЕКТАМИ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Статья 24. Право органов местного самоуправления на передачу финансовых средств в уставные капиталы хозяйствующих субъектов

1. Органы местного самоуправления в целях осуществления возложенных на них полномочий имеют право передавать бюджетные средства для долевого участия в уставных капиталах предприятий и организаций независимо от их организационно-правовой формы.

2. Органы местного самоуправления вправе осуществлять экономическую деятельность в форме партнерства и долевого участия только в том случае, если эта экономическая деятельность соответствует осуществляемым ими полномочиям.

3. Органы местного самоуправления вправе инвестировать средства в предприятия независимо от их организационно-правовой формы. Объем средств, которые могут быть инвестированы, ограничивается решением представительного органа местного самоуправления.

Статья 25. Привлечение средств инвесторов для реализации муниципальных программ социально-экономического развития

Привлечение средств инвесторов для реализации муниципальных программ социально-экономического развития осуществляется путем заключения договоров между инвесторами и органами местного самоуправления.

Глава 7. КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ МЕСТНЫХ ФИНАНСОВ

Статья 26. Государственный контроль за финансово-хозяйственной деятельностью органов местного самоуправления

Органы государственной власти осуществляют контроль за финансово-хозяйственной деятельностью органов местного самоуправления в формах:

- финансового контроля за деятельностью органов местного самоуправления в процессе бюджетного регулирования;
- контроля за соблюдением органами местного самоуправления налогового и бюджетного законодательства путем информационного и иных видов взаимодействия органов государственной налоговой службы и казначейства с органами местного самоуправления;
- контроля за соблюдением законности в бюджетном процессе органами местного самоуправления, осуществляемого уполномоченными органами государственной власти ежегодно, в срок не позднее одного месяца со дня принятия бюджета представительным органом местного самоуправления;
- контроля за целевым и эффективным использованием органами местного самоуправления средств, переданных местным бюджетам в форме трансфертов из государственного бюджета, путем соответствующих финансовых проверок;
- ведения государственной статистики по исполнению местных бюджетов;
- судебной защиты прав граждан, органов местного самоуправления и государства при осуществлении бюджетного процесса и финансово-хозяйственной деятельности органов местного самоуправления.

Статья 27. Бюджетные полномочия органов муниципального финансового контроля

1. Органы муниципального финансового контроля, созданные представительными органами местного самоуправления, осуществляют контроль за исполнением соответствующих местных бюджетов и готовят заключения на годовой отчет об исполнении соответствующих бюджетов, проводят экспертизы проектов указанных бюджетов, долгосрочных целевых программ и правовых актов бюджетного законодательства.

2. Органы муниципального финансового контроля, созданные исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, осуществляют предварительный, текущий и последующий контроль за исполнением соответствующих местных бюджетов.

3. Полномочия органов муниципального финансового контроля, а также порядок их деятельности устанавливаются органами местного самоуправления, создавшими указанные органы.

Принят на сорок третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 43-12 от 27 ноября 2015 года)