

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ**

Настоящий Закон регулирует правовые, организационные, административные и иные отношения, возникающие в процессе установления, обустройства, поддержания и функционирования государственной границы в целях обеспечения пограничной безопасности и развития государства.

Действие настоящего Закона распространяется на граждан государства, иностранных граждан и лиц без гражданства, государственные органы, их должностных лиц, организации и общественные объединения, вступающие в правоотношения в пограничной сфере.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

государственная граница – условная замкнутая поверхность или совокупность таких поверхностей, определяющая пространственные пределы территории государства (суши, вод, недр, воздушного пространства);

статус государственной границы – правовое положение государственной границы, обусловленное пространственным пределом действия государственного суверенитета государства, а также особенностями прав и обязанностей государственных органов по определению правил установления, обозначения, пересечения, охраны и защиты государственной границы, предусмотренными национальным законодательством;

установление государственной границы – документальное описание прохождения государственной границы, а также делимитации, демаркации и редемаркации прохождения государственной границы;

изменение государственной границы – установление новой государственной границы, не совпадающей с той, которая ранее была определена в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами государства;

обозначение государственной границы – расположение на линии государственной границы пограничных знаков по системе, которая была принята при демаркации государственной границы;

обустройство государственной границы – создание инфраструктуры, необходимой для осуществления функционирования государственной границы;

содержание государственной границы – деятельность, направленная на создание необходимых условий для поддержания режимов на государственной границе;

организация функционирования государственной границы – деятельность по установлению, изменению, обозначению, обустройству и содержанию государственной границы, а также установлению и поддержанию режимов на государственной границе;

функционирование государственной границы – процесс осуществления субъектами пограничной деятельности своих функций на государственной границе;

режим государственной границы – порядок содержания государственной границы, пересечения государственной границы и пропуска через государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров, взлета и посадки воздушных судов при выполнении международных полетов, захода судов в принадлежащую государству часть пограничных водных объектов и их пребывания там, разрешения пограничных инцидентов, а также порядок ведения на государственной границе хозяйственной и иной деятельности;

режим пограничной зоны – правила прибытия физических лиц и (или) транспортных средств в пограничную зону, их временного пребывания в ней и передвижения физических лиц и (или) транспортных средств в пограничной зоне;

режим в пунктах пропуска через государственную границу – порядок въезда (входа) в пункты пропуска, передвижения в пределах пунктов пропуска и выезда (выхода) из них физических лиц и (или) транспортных средств, а также порядок осуществления хозяйственной и иной деятельности в пунктах пропуска;

неправомерное пересечение (нарушение) государственной границы – любое несанкционированное (преднамеренное или случайное) в нарушение установленных правил пересечение государственной границы физическими лицами и (или) транспортными средствами;

нарушение режима пограничной зоны – нарушение установленных правил прибытия в пограничную зону, временного пребывания в ней, передвижения физических лиц и (или) транспортных средств в пограничной зоне;

нарушение режима в пунктах пропуска через государственную границу – нарушение установленных правил прибытия в пункты пропуска, пребывания в них и убытия из них физических лиц и (или) транспортных средств, помещения в пункты пропуска, нахождения и вывоза из пунктов пропуска товаров и транспортных средств;

приграничная территория (пограничная зона) – часть территории государства, как правило, совпадающая с границами соответствующего муниципального (административно-территориального) образования, либо иной

район шириной до пяти километров, непосредственно прилегающий к государственной границе или пограничному водному объекту, находящемуся под суверенитетом государства.

Статья 2. Функции государственной границы

1. Организация функционирования государственной границы осуществляется посредством поддержания должного баланса между контактной и барьерной функциями государственной границы в интересах защиты суверенитета и экономической безопасности государства, активизации связей его экономики с мировым хозяйством, обеспечения защиты прав граждан, хозяйствующих субъектов, государственных органов и соблюдения ими обязанностей в области пограничной безопасности, а также ограждения государства от негативных трансграничных потоков и противодействия угрозам безопасности государства в пограничной сфере.

2. Государственная граница охраняется и защищается в соответствии со своим статусом в качестве одного из важнейших объектов обеспечения пограничной безопасности.

Глава II. ОРГАНИЗАЦИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

Статья 3. Правовые основы организации функционирования государственной границы

1. Правовые основы организации функционирования государственной границы составляют конституция государства, настоящий Закон, законодательство государства в сферах безопасности, обороны, внутренних дел, внешней, внутренней и пограничной политики, охраны государственной границы, другие законы и иные нормативные правовые акты государства, международные договоры, признанные государством.

2. Если международным договором государства установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

Статья 4. Принципы организации функционирования государственной границы

Государство при организации функционирования государственной границы руководствуется следующими принципами:

- обеспечения безопасности государства и международной безопасности;
- взаимовыгодного всестороннего сотрудничества с иностранными государствами;
- взаимного уважения суверенитета, территориальной целостности государств и нерушимости государственных границ;

– мирного разрешения пограничных вопросов.

Статья 5. Установление и изменение прохождения государственной границы

1. Государственной границей государства является его граница, закрепленная действующими международными договорами и законодательными актами бывшего СССР.

Границы государства с сопредельными государствами, не оформленные в международно-правовом отношении, подлежат их договорному закреплению.

Государственная граница устанавливается и изменяется международными договорами государства и его законами.

Документы совместных с сопредельным государством проверок прохождения государственной границы, не содержащие ее изменений, утверждаются правительством государства.

Документы об изменениях, уточнениях прохождения государственной границы на местности, произведенных в порядке проверки государственной границы на основании международных договоров государства, вводятся в действие в соответствии с национальным законодательством.

2. Государственная граница, если иное не предусмотрено международными договорами государства, устанавливается:

1) на суше – по характерным точкам, линиям рельефа или ясно видимым ориентирам;

2) на море – по внешней границе территориального моря государства;

3) на судоходных реках – по середине главного фарватера или тальвегу реки; на несудоходных реках, ручьях – по их середине или по середине главного рукава реки; на озерах и иных водоемах (за исключением водоемов, указанных в пункте 4 настоящей части) – по равноотстоящей, срединной, прямой или другой линии, соединяющей выходы государственной границы к берегам озера или иного водоема. Государственная граница, проходящая по реке, ручью, озеру или иному водоему, не перемещается как при изменении очертания их берегов или уровня воды, так и при отклонении русла реки, ручья в ту или иную сторону;

4) на водохранилищах гидроузлов и иных искусственных водоемах – в соответствии с государственной границей, проходившей на местности до ее затопления;

5) на мостах, плотинах и других сооружениях, проходящих через реки, ручьи, озера и иные водоемы, – по середине этих сооружений или по их технологической оси независимо от прохождения государственной границы на воде.

Статья 6. Обозначение государственной границы

1. Государственная граница на местности обозначается ясно видимыми пограничными знаками.

2. Описание и порядок установки пограничных знаков определяются международными договорами и актами правительства государства.

Статья 7. Обустройство государственной границы

1. Обустройство государственной границы включает систему мероприятий, направленных на создание условий функционирования инфраструктуры государственной границы.

2. Обустройство государственной границы осуществляется в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

3. В структуре органов исполнительной власти создается специально уполномоченный (центральный) орган исполнительной власти, ведающий вопросами обустройства государственной границы.

Статья 8. Содержание государственной границы

1. Правилами содержания государственной границы регулируется порядок установки, сохранения и поддержания в исправном состоянии пограничных знаков, их контрольных осмотров, оборудования и содержания пограничных просек, проведения совместных с сопредельным государством проверок прохождения государственной границы.

2. В целях надлежащего обустройства и содержания государственной границы пограничным ведомствам (силам) в порядке, установленном законодательством государства, отводится в бессрочное (постоянное) пользование земельная полоса, проходящая непосредственно вдоль государственной границы на суше, а при необходимости – по берегу принадлежащей государству части вод пограничной реки, озера или иного водоема.

Статья 9. Функционирование участков государственной границы, не оформленных в международно-правовом отношении

1. Функционирование участков государственной границы, не оформленных в международно-правовом отношении, осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, в том числе принципами взаимности, ненанесения ущерба существующим правам ни одной из сторон в отношении признания или непризнания ею права, или претензии, или основы для претензии любого другого государства на суверенитет и (или) юрисдикцию.

2. Не допускается осуществление на участках государственной границы, не оформленных в международно-правовом отношении, в рамках пограничной деятельности мер, которые образуют основу для заявления, поддержания или отрицания какой-либо претензии на суверенитет и (или) юрисдикцию.

Статья 10. Спорные государственные границы

1. Спорными признаются государственные границы, правомерность установления и (или) изменения которых оспаривается одним из сопредельных государств либо иным иностранным государством, имеющим особые интересы в пограничных пространствах, прилегающих к указанным государственным границам.

2. Функционирование спорных государственных границ осуществляется в режиме, предусмотренном статьей 9 настоящего Закона.

Статья 11. Пограничные представители

1. Для разрешения вопросов соблюдения режима государственной границы, урегулирования пограничных инцидентов на определенные участки государственной границы руководителем органа исполнительной власти, ведающего вопросами пограничной безопасности, по согласованию с органом исполнительной власти, ведающим вопросами внешних сношений, в соответствии с международными договорами государства назначаются пограничные представители государства (пограничные комиссары, пограничные уполномоченные и их заместители).

2. Пограничные представители в своей деятельности руководствуются международными договорами, настоящим Законом, а также положением о пограничных представителях, утверждаемым правительством государства.

Глава III. РЕЖИМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ И ПОГРАНИЧНЫХ ЗОН

Статья 12. Режим государственной границы

1. В целях обеспечения соблюдения статуса государственной границы настоящим Законом, другими законами, международными договорами государства устанавливается режим государственной границы.

2. Режим государственной границы включает правила:

1) содержания государственной границы;

2) пересечения государственной границы физическими лицами и транспортными средствами и перемещения через нее товаров и транспортных средств;

3) разрешения с иностранными государствами инцидентов, которые связаны с нарушением правил, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей части.

Статья 13. Пересечение государственной границы физическими лицами и транспортными средствами

1. Пересечение государственной границы физическими лицами и транспортными средствами на суше осуществляется в соответствии с национальным законодательством и международными договорами государства

на путях международного железнодорожного, автомобильного и иного сообщения, а также в других местах, установленных международными договорами и актами правительства государства.

2. Международными договорами государства, законами и актами правительства государства могут определяться особенности пересечения государственной границы на суше, в том числе время, порядок следования от государственной границы до пунктов пропуска через государственную границу и в обратном направлении.

3. В целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения оборон и безопасности государства правительством государства могут определяться категории физических лиц, виды транспортных средств, пересечение государственной границы которыми запрещено или ограничено, а также участки государственной границы и пунктов пропуска, где устанавливаются такие запреты или ограничения.

Статья 14. Перемещение через государственную границу товаров

1. Перемещение через государственную границу товаров осуществляется в порядке, предусмотренном для перемещения товаров через таможенную границу государства.

2. В случаях и порядке, предусмотренных международными договорами государства и его законами, устанавливаются пункты пропуска через государственную границу для прибытия на территорию государства и убытия с этой территории отдельных видов товаров.

Статья 15. Пропуск через государственную границу физических лиц и транспортных средств

1. Места пересечения государственной границы на ее сухопутных участках, установленные в соответствии со статьей 13 настоящего Закона и не совпадающие с пунктами пропуска, оборудуются и обозначаются в порядке, определяемом настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами государства.

2. Пограничные органы осуществляют контроль пересечения государственной границы физическими лицами и транспортными средствами, перемещения через государственную границу товаров в местах ее пересечения в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства.

Статья 16. Ведение хозяйственной и иной деятельности на государственной границе

1. Хозяйственная и иная деятельность, сопряженная с пересечением государственной границы или иным образом затрагивающая интересы государства либо иностранных государств, осуществляемая юридическими и

физическими лицами, в том числе совместно, непосредственно на государственной границе либо вблизи нее на приграничной территории (в пределах пятикилометровой полосы местности), не должна:

– наносить вред здоровью населения, экологической и иной безопасности государства, сопредельных с ним и других иностранных государств или содержать угрозу нанесения такого вреда;

– создавать помехи содержанию государственной границы и выполнению задач пограничными органами.

2. Указанная в части 1 настоящей статьи деятельность осуществляется в соответствии с международными договорами или иными договоренностями с иностранными государствами, с соблюдением правил пересечения государственной границы и на основании разрешения пограничных органов, включающего сведения о местах, времени пересечения государственной границы и производства работ, количестве участников, используемых промысловых и иных судов, транспортных и других средств, механизмов.

Статья 17. Разрешение инцидентов, связанных с нарушением режима государственной границы

1. Разрешение инцидентов, связанных с нарушением режима государственной границы, осуществляется в порядке, предусмотренном международными договорами государства, его законами, актами главы государства и правительства государства.

2. Разрешение инцидентов, связанных с нарушением режима государственной границы в воздушном пространстве и подводной среде, а также инцидентов с участием военных кораблей, других военных объектов или военнослужащих осуществляется органом исполнительной власти, ведающим вопросами обороны, а при необходимости – с участием пограничных представителей.

3. Инциденты, связанные с нарушением режима государственной границы и не урегулированные пограничными представителями или представителями органа исполнительной власти, ведающего вопросами обороны, разрешаются по дипломатическим каналам.

Статья 18. Режим пограничных зон

1. Режим пограничных зон включает правила:

1) въезда (прохода), пребывания, передвижения физических лиц и транспортных средств, включая маломерные суда и средства передвижения по льду, их плавания и передвижения по льду, перемещения товаров;

2) хозяйственной и иной, связанной с ней, деятельности;

3) обозначения на местности пограничных зон.

2. Конкретное содержание правил режима пограничных зон определяется правительством государства или органом исполнительной власти, компетентным в сфере обеспечения пограничной безопасности.

Статья 19. Въезд (проход), пребывание, передвижение физических лиц и транспортных средств в пограничной зоне

1. Въезд (проход) физических лиц и въезд транспортных средств (за исключением судов) в пограничную зону осуществляются по документам, удостоверяющим личность, индивидуальным или коллективным пропускам (специальным разрешениям), выдаваемым органом исполнительной власти, компетентным в сфере обеспечения пограничной безопасности, или органами внутренних дел, в установленном указанными органами порядке. При этом проход физических лиц и въезд транспортных средств за рубеж инженерно-технических сооружений осуществляются на основании разрешения пограничных органов.

2. Суда при плавании в пограничной зоне обязаны выполнять следующие требования пограничных органов:

- 1) показать свой флаг, если он по какой-либо причине не был поднят;
- 2) изменить курс, если он ведет в запретный для плавания или временно опасный для плавания район, а также в зону безопасности, установленную вокруг искусственного острова, установки или сооружения;
- 3) сообщить о целях плавания в пограничной зоне;
- 4) другие требования, предусмотренные национальным законодательством.

3. При плавании судов в пограничной зоне пограничные органы имеют право:

– остановить судно и произвести его осмотр, если оно не поднимает свой флаг, не отвечает на сигналы опроса, не идентифицировано автоматическими техническими средствами, не подчиняется требованию изменить курс или нарушает общепризнанные принципы и нормы международного права. По результатам осмотра капитану судна может быть разрешено продолжить плавание (пребывание) в водах государства с соблюдением установленных правил или предложено покинуть эти воды;

– снимать с судна и задерживать лиц, совершивших преступления и подлежащих уголовной ответственности по национальному законодательству или совершивших уголовные преступления международного характера, предусмотренные международными договорами государства, передавать этих лиц органам дознания и следствия, если иное не предусмотрено международными договорами;

– преследовать и задерживать за пределами территориального моря государства иностранное судно, нарушившее международные договоры, законы и иные нормативные правовые акты государства, до захода этого судна в территориальное море своей страны или третьего государства, если преследование было начато в территориальном море или прилегающей зоне государства после подачи зрительного или звукового сигнала об остановке с дистанции, позволяющей судну увидеть или услышать этот сигнал, и велось непрерывно.

4. Судам при плавании в пограничной зоне от государственной границы до пунктов пропуска и обратно запрещаются (кроме случаев, предусмотренных международными договорами и национальным законодательством):

1) заход в порты (на рейды), не открытые правительством государства для захода иностранных судов;

2) заход в запретный для плавания или временно опасный для плавания район, а также в зону безопасности, установленную вокруг искусственного острова, установки или сооружения;

3) остановка, высадка (посадка) физических лиц, выгрузка (погрузка) товаров, спуск на воду или прием на борт любых плавучих средств, подъем в воздух, посадка или принятие на борт любого летательного аппарата, ведение промысловой, исследовательской, изыскательской или иной деятельности без соответствующего на то разрешения пограничных органов и (или) иных государственных органов либо с их разрешения, но с нарушением условий такого разрешения;

4) другие действия, запрещенные национальным законодательством и международными договорами.

Статья 20. Хозяйственная и иная, связанная с ней, деятельность в пограничной зоне

1. Хозяйственная и иная, связанная с ней, деятельность в пределах пятикилометровой полосы местности или до рубежа инженерно-технических сооружений в случаях, если он расположен за пределами пятикилометровой полосы местности, осуществляется на основании разрешения пограничных органов, а в остальной части пограничной зоны – с уведомлением пограничных органов.

2. Хозяйственная и иная, связанная с ней, деятельность в находящейся под суверенитетом государства части вод пограничных рек, озер и иных водоемов осуществляется с разрешения пограничных органов, а во внутренних морских водах и в территориальном море государства – с уведомлением пограничных органов.

3. Разрешение на осуществление указанной деятельности или уведомление о ее осуществлении должно содержать сведения о месте, времени, количестве участников и организаторе этой деятельности и ее характере.

Статья 21. Содержание и выпас скота у государственной границы

1. В целях недопущения переноса заразных болезней через государственную границу могут быть запрещены или ограничены содержание и выпас скота в полосе местности (карантинной полосе) вдоль государственной границы на суше.

2. Карантинная полоса, ее ширина, порядок ее ограждения, ветеринарный режим на ней устанавливаются органом исполнительной власти, ведающим вопросами сельского хозяйства.

Статья 22. Учет, хранение и использование маломерных судов (средств) и средств передвижения по льду в пограничной зоне

1. Маломерные самоходные и несамоходные (надводные и подводные) суда (средства) и средства передвижения по льду, используемые в пограничной зоне, подлежат обязательному учету и хранению на пристанях, причалах, в других пунктах базирования.

2. Может устанавливаться порядок выхода маломерных судов (средств) и средств передвижения по льду из пунктов базирования и возвращения с уведомлением пограничных органов, ограничиваться время выхода, пребывания на водных объектах, удаления от пунктов базирования и берегов.

Глава IV. РЕЖИМ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ

Статья 23. Открытие пунктов пропуска через государственную границу

Пункт пропуска открывается после комплексного завершения строительства (реконструкции), оборудования и принятия в эксплуатацию органом исполнительной власти, ведающим вопросами обеспечения пограничной безопасности, зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации в пункте пропуска пограничного, таможенного и иных видов контроля.

Статья 24. Содержание и установление режима в пунктах пропуска через государственную границу

1. Режим в пунктах пропуска через государственную границу включает правила въезда в эти пункты, пребывания и выезда из них физических лиц, транспортных средств, ввоза, нахождения и вывоза грузов, товаров и животных, устанавливаемые исключительно в интересах создания необходимых условий для осуществления пограничного и таможенного контроля, а в случаях, установленных международными договорами государства и его законами, и иных видов контроля.

2. Режим в пунктах пропуска через государственную границу устанавливается в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства в соответствии с настоящим Законом и международными договорами государства.

Статья 25. Порядок въезда (выезда) физических лиц, транспортных средств, ввоза (вывоза) грузов, товаров и животных в пунктах пропуска через государственную границу

Въезд в пункты пропуска через государственную границу и выезд из них физических лиц и транспортных средств, а также ввоз и вывоз грузов, товаров и животных осуществляются в специально выделенных для этих целей местах по разрешительным документам, выдаваемым государственными органами, осуществляющими на государственной границе соответствующие виды контроля.

Статья 26. Пребывание в пунктах пропуска через государственную границу физических лиц и транспортных средств

1. Места и продолжительность стоянок в пунктах пропуска через государственную границу транспортных средств заграничного следования определяются администрацией аэропортов, аэродромов, морских, речных (озерных) портов, железнодорожных, автомобильных вокзалов и станций, других транспортных предприятий по согласованию с пограничными и таможенными органами, а также органами, осуществляющими иные виды контроля.

2. Доступ физических лиц к транспортным средствам и на транспортные средства заграничного следования в период осуществления пограничного и иных видов контроля ограничивается, а в случаях необходимости – запрещается.

3. Посадка пассажиров в транспортные средства при убытии из страны и высадка при прибытии в нее, а также погрузка (выгрузка) багажа, почты и грузов производятся с разрешения пограничных и таможенных органов.

4. Должностные лица транспортных предприятий, организаций, владельцы транспортных средств обязаны по требованию представителей пограничных, таможенных и иных органов вскрывать для досмотра опломбированные (опечатанные) вагоны, автомобили, трюмы и иные помещения транспортных средств и перевозимые на них грузы.

5. Транспортные средства заграничного следования могут начинать движение для убытия с территории государства или следования вглубь территории государства, а также менять место стоянки только с разрешения пограничных, таможенных и иных органов, осуществляющих контроль в пунктах пропуска через государственную границу.

Статья 27. Дополнительные режимные правила в пунктах пропуска через государственную границу

В пунктах пропуска через государственную границу определяются территории и помещения, где непосредственно осуществляются пограничный и таможенный контроль, а в случаях, установленных международными договорами государства и его законами, и иные виды контроля.

Глава V. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ

ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

Статья 28. Контроль и надзор в сфере функционирования государственной границы

1. На всех стадиях процессов функционирования государственной границы со стороны уполномоченных государственных органов осуществляются контроль и надзор за надлежащей реализацией мер по обеспечению пограничной безопасности.

2. Функции органов, координирующих деятельность системы обеспечения пограничной безопасности и ее подсистем, а также осуществляющих контроль и надзор в сфере функционирования государственной границы, определяются отдельными нормативными правовыми актами государства.

Глава VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 29. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Нарушение настоящего Закона влечет за собой в установленном порядке дисциплинарную, административную, уголовную, гражданско-правовую и иную ответственность.

Принят на тридцать пятом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 35-9 от 28 октября 2010 года)