

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об этнокультурных общественных объединениях граждан

Настоящий Закон определяет правовые основы создания и организации деятельности этнокультурных общественных объединений граждан, гарантирует свободный выбор лицами любой национальности путей и форм национально-культурного развития, не противоречащих конституции государства.

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Статья 1. Понятие этнокультурного общественного объединения
граждан**

Этнокультурное общественное объединение граждан представляет собой общественную форму реализации прав граждан, относящих себя к определенной национальности, независимо от места проживания.

**Статья 2. Принципы осуществления этнокультурного общественного
объединения граждан**

1. Этнокультурное общественное объединение граждан основывается на принципах признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека, территориальной целостности государства, свободного волеизъявления граждан, самоуправления, многообразия форм национально-культурной самоорганизации, законности, сочетания личной и общественной инициативы с мерами государственной поддержки.

2. Структура этнокультурного общественного объединения граждан, цели, содержание и формы его деятельности определяются в соответствии с законодательством государства.

Информация об учреждении этнокультурного общественного объединения граждан, о его уставных и программных документах должна быть общедоступной, деятельность – гласной и свободной от чьего-либо вмешательства.

Статья 3. Законодательство об этнокультурном общественном объединении граждан

Законодательство об этнокультурном общественном объединении граждан основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права, применимых международных договорах и конституции государства. Оно состоит из настоящего Закона, национальных законов и иных нормативных правовых актов государства, содержащих соответствующие нормы.

Статья 4. Система этнокультурных общественных объединений граждан

В государстве могут создаваться этнокультурные общественные объединения граждан в следующих организационно-правовых формах:

национально-культурные автономии;

землячества;

центры;

сообщества;

фонды;

ассамблеи;

организации;

и другие в соответствии с законодательством государства.

Статья 5. Права этнокультурных общественных объединений граждан

Этнокультурные общественные объединения граждан вправе:

- 1) представлять свои этнокультурные интересы в органах государственной власти, органах местного самоуправления;
- 2) получать доступ к государственным и местным средствам массовой информации;
- 3) создавать в соответствии с законодательством государства собственную систему воспитательных, образовательных, культурных, научных и иных учреждений с учетом национальных (этнических) особенностей и потребностей;
- 4) участвовать в разработке и реализации общегосударственных, региональных и местных программ развития национальных (родных) языков и культур;
- 5) разрабатывать и вносить на рассмотрение главы государства, парламента, правительства, местных государственных администраций и органов местного самоуправления предложения, направленные на сохранение и развитие духовного, нравственного и физического здоровья каждого этноса, этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности национальных меньшинств, их языка, обычаев и традиций, а также на решение особо важных вопросов в области сохранения культурного наследия;
- 6) участвовать через своих представителей в деятельности международных неправительственных организаций;
- 7) получать государственную поддержку, а также поддержку со стороны органов местного самоуправления, обеспечивающую сохранение их национальной (этнической) самобытности;
- 8) вносить предложения главе государства о присвоении государственных наград лицам, особо отличившимся в деле укрепления гражданского мира и согласия в обществе.

Статья 6. Гарантии прав граждан на этнокультурное общественное

объединение

1. Государство охраняет и защищает на своей территории культурную самобытность граждан любой национальности, создает условия для ее свободной и полной реализации, гарантирует защиту от дискриминации по национальному признаку.

2. Участие или неучастие лица в различных формах этнокультурных общественных объединений граждан не может служить основанием для ущемления его интересов, обусловленных национальной (этнической) или языковой принадлежностью.

3. Не допускается вмешательство государственных органов и органов местного самоуправления в деятельность этнокультурного общественного объединения граждан, осуществляемую в соответствии с законодательством государства.

4. Граждане государства, реализующие право на этнокультурное общественное объединение граждан, в случае нарушения их прав могут обращаться в судебные органы государства и в международные организации по защите прав и свобод человека.

Статья 7. Пределы прав граждан на этнокультурное общественное объединение

1. Реализация прав граждан на этнокультурное общественное объединение не должна наносить ущерба осуществлению другими гражданами их конституционных прав и свобод, а также деятельности других этнокультурных общественных объединений.

2. Запрещается деятельность этнокультурного общественного объединения граждан в целях: экстремистской деятельности, насильственного изменения основ конституционного строя, нарушения территориальной целостности государства, подрыва безопасности государства, создания вооруженных формирований, разжигания социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Статья 8. Обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению прав граждан на этнокультурное общественное объединение

Обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению прав граждан на этнокультурное общественное объединение определяются конституцией государства, законами и другими нормативными правовыми актами.

РАЗДЕЛ II. ПРАВОВОЙ СТАТУС ЭТНОКУЛЬТУРНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ГРАЖДАН

Статья 9. Равноправие этнокультурных общественных объединений граждан

1. Этнокультурные общественные объединения граждан пользуются равными правами и несут равную ответственность перед государством и обществом, а также перед своими членами.

2. Порядок создания, деятельность и полномочия этнокультурных общественных объединений граждан определяются законодательством государства.

Статья 10. Взаимодействие этнокультурных общественных объединений граждан с органами государственной власти и органами местного самоуправления

1. Этнокультурное общественное объединение граждан участвует в избирательных кампаниях в порядке, установленном законодательством государства.

2. При органах законодательной (представительной) и исполнительной власти государства могут создаваться консультативные советы и иные совещательные органы представителей этнокультурных общественных

объединений граждан. Принципы формирования такого органа, его статус, круг полномочий определяются органом государственной власти, при котором он создается, при участии представителей этнокультурных общественных объединений.

3. Этнокультурные общественные объединения граждан имеют право в рамках процедур, установленных законодательством государства, участвовать в подготовке и обсуждении проектов законов, других нормативных правовых актов государства, решений органов государственной власти, органов местного самоуправления по вопросам этнокультурного развития, выступать с инициативой изучения общественного мнения и обсуждения проектов соответствующих решений.

Статья 11. Международные связи этнокультурных общественных объединений граждан

Этнокультурные общественные объединения граждан могут вступать в международные неправительственные организации с целью совместной реализации уставных задач, поддерживать прямые связи с этнокультурными общественными объединениями, а также с диаспорами в других государствах, заключать соответствующие соглашения.

Статья 12. Органы самоуправления этнокультурных общественных объединений граждан

Этнокультурные общественные объединения граждан образуют свои исполнительные органы на основании законодательства государства и устава. Порядок формирования, название, функции и состав таких органов определяются этнокультурным общественным объединением граждан самостоятельно на основе устава.

Статья 13. Символика этнокультурного общественного объединения граждан

Этнокультурное общественное объединение граждан может иметь свою эмблему или другую символику в соответствии с законодательством государства.

РАЗДЕЛ III. ПРАВО ЭТНОКУЛЬТУРНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ ГРАЖДАН НА ИЗУЧЕНИЕ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО (РОДНОГО) И ДРУГИХ ЯЗЫКОВ И ВЛАДЕНИЕ ИМИ

Статья 14. Равноправие этнокультурных общественных объединений граждан в изучении и использовании языков

В государстве признается равноправие всех языков, независимо от численности, компактного или дисперсного расселения их носителей.

Не допускается ущемление языковых прав граждан. Гражданин вправе использовать в различных сферах общественной и личной жизни язык своей национальности, а также другие языки.

Статья 15. Государственная гарантия и поддержка свободного функционирования и развития национальных (родных) языков

1. Государство признает национальные (родные) языки, используемые гражданами, частью единого культурного богатства страны, гарантирует их социальную, материальную и правовую защиту, поддерживает деятельность этнокультурных общественных объединений граждан, направленную на сохранение, использование и развитие национальных (родных) языков, содействует осуществлению исследований по выявлению реальных потребностей граждан в знании, изучении, использовании государственного

(государственных) языка, обеспечивает реализацию прав каждого гражданина на свободный выбор языка общения, обучения, воспитания, творчества и на его развитие.

2. Этнокультурные общественные объединения граждан вместе с органами государственной власти и органами местного самоуправления, заинтересованными общественными организациями:

1) участвуют в создании условий для изучения национального (родного) языка, русского языка как рабочего языка стран Содружества Независимых Государств и других языков;

2) оказывают содействие членам своего объединения в изучении государственного (государственных) языка, организации курсов по изучению языка, культуры и истории государства проживания;

3) оказывают помощь населению в соблюдении законодательства о языках;

4) содействуют реализации и претворению в жизнь государственных, региональных и местных программ по развитию их национальных языков и культур, подготовке и переподготовке преподавателей языковых дисциплин;

5) разрабатывают планы и программы изучения языков в образовательных учреждениях, осуществляющих обучение на государственном (государственных) или национальном (родном) языке, или в учреждениях с комбинированным обучением на двух или более языках;

6) содействуют изданию учебной и учебно-методической литературы на национальных (родных) языках;

7) способствуют осуществлению научно-педагогической и научно-исследовательской работы по изучению и развитию национальных (родных) языков.

Статья 16. Свобода выбора родного языка

Государство гарантирует каждому право на пользование национальным (родным) языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества в пределах предоставляемых им возможностей.

Статья 17. Свобода выбора языка воспитания и обучения детей

1. Право выбора воспитательно-образовательного учреждения с тем или иным языком воспитания и обучения детей принадлежит родителям, лицам, их заменяющим, или детям, достигшим 14 лет.

2. Этнокультурные общественные объединения граждан совместно с органами государственной власти и органами местного самоуправления принимают участие в определении дошкольных образовательных учреждений с обучением на одном или нескольких языках.

3. Право свободного выбора языка воспитания и обучения в государственных учебных заведениях основного общего, а также среднего и высшего профессионального образования определяется национальным законодательством государства и осуществляется с учетом интересов лиц, компактно проживающих в определенной местности.

4. По рекомендации этнокультурных общественных объединений граждан, в соответствии с пожеланиями родителей и возможностями органов государственной власти и органов местного самоуправления могут создаваться условия для комбинированного сочетания языков в воспитательном и учебном процессе, а также для перехода воспитания и обучения с одного языка на другой.

Статья 18. Свобода использования языков

1. В сферах общения, подлежащих правовому регулированию, выбор языков общения определяется законодательством государства.

2. Этнокультурные общественные объединения граждан вправе обеспечивать права граждан, не владеющих государственным

(государственными) языком, обращаться в органы государственной власти, организации и учреждения на национальном (родном) языке.

РАЗДЕЛ IV. ПРАВО ЭТНОКУЛЬТУРНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ ГРАЖДАН НА СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ КУЛЬТУР

Статья 19. Гарантии прав граждан на сохранение и развитие национальных культур

1. Права каждого гражданина любой национальности на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям, на сохранение и развитие своей самобытности и культуры гарантируются законодательством государства и обеспечиваются политическими, экономическими и правовыми мерами государственной поддержки и защиты.

2. Памятники национальной истории и культуры на территории государства являются достоянием и неотъемлемой частью общегосударственной культуры и охраняются государством.

3. Этнокультурные общественные объединения граждан вправе вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения о восстановлении исторических национальных названий населенных пунктов.

Статья 20. Функции этнокультурных общественных объединений граждан в сохранении и развитии национальной культуры

Этнокультурные общественные объединения граждан могут:

1) вносить свои предложения при разработке и осуществлении общегосударственных, региональных и местных программ социально-культурного развития, по удовлетворению национальных потребностей граждан любой национальности;

2) принимать участие в охране окружающей среды и хозяйственно-экономических основ национальной жизнедеятельности граждан – жителей соответствующих территорий;

3) способствовать изданию литературы на национальных (родных) языках и ее доступности населению, в том числе через библиотечную систему;

4) вносить свои предложения по включению в учебные программы образовательных учреждений дополнительных предметов и курсов по изучению истории, культуры, религии, этнографии, обычаев, образа жизни, традиционных видов трудовой деятельности, ремесел и промыслов граждан – жителей соответствующих территорий;

5) способствовать созданию и деятельности государственных и местных музеев истории, культуры и быта с учетом всего национального (этнического) состава населения данной территории;

6) способствовать созданию в системе государственных и местных архивов соответствующих разделов по национальной культуре, истории, общественной жизни;

7) оказывать поддержку в создании народных творческих коллективов, библиотек, художественных мастерских, спортивных организаций по национальным видам спорта, в учреждении периодических изданий, открытии образовательных учреждений, развитии национальных видов спорта и народных ремесел, проведении национальных и межнациональных фестивалей, ярмарок и иных мероприятий, направленных на сохранение и развитие национальных историко-культурных ценностей.

РАЗДЕЛ V. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА ЭТНОКУЛЬТУРНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ ГРАЖДАН

Статья 21. Собственность этнокультурного общественного объединения граждан

Этнокультурное общественное объединение граждан может иметь собственность в соответствии с законодательством государства о собственности.

Статья 22. Финансирование этнокультурных общественных объединений граждан

1. Финансирование деятельности этнокультурных общественных объединений граждан может осуществляться за счет их собственных средств, отчислений из государственного бюджета и местных бюджетов, выделяемых на соответствующие программы этнокультурного развития. Для этих целей могут формироваться специальные фонды, аккумулирующие государственные и общественные средства, средства местного самоуправления, другие финансовые и иные поступления, предусмотренные законодательством государства.

2. Этнокультурные общественные объединения граждан в случае реальной угрозы исчезновения или утраты самобытности этноса имеют право на специальные государственные меры, гарантирующие его сохранение.

3. Органы государственной власти и органы местного самоуправления финансируют воспитательные, образовательные и культурно-просветительные учреждения, обеспечивающие реализацию запросов этнокультурных общественных объединений граждан, конкретные национальные программы и проекты в этой области, организационные, культурные, спортивные и иные мероприятия, проводимые этнокультурными общественными объединениями граждан.

4. Отбор этнокультурных программ и отдельных направлений деятельности этнокультурных общественных объединений для бюджетного финансирования проводится органами государственной власти и органами местного самоуправления при участии представителей этнокультурных общественных объединений.

5. Для финансирования мероприятий этнокультурного развития в бюджетах всех уровней может быть предусмотрена отдельная статья.

6. Этнокультурное общественное объединение граждан отчитывается перед органами государственной власти о целевом расходовании бюджетных средств.

Статья 23. Финансовые ресурсы этнокультурного общественного объединения граждан

Финансовые ресурсы этнокультурного общественного объединения граждан формируются в соответствии с их уставными документами. Они могут состоять из:

- 1) индивидуальных и коллективных взносов;
- 2) добровольных пожертвований предприятий и учреждений всех форм собственности, других общественных объединений и отдельных граждан;
- 3) поступлений от проведения лекций, выставок и иных мероприятий, проводимых этнокультурным общественным объединением граждан;
- 4) доходов от хозяйственной и издательской деятельности;
- 5) бюджетных ассигнований и средств, поступающих из государственных и иных фондов национального развития и культуры;
- 6) кредитов банков;
- 7) других не запрещенных законодательством государства поступлений.

Статья 24. Государственная поддержка хозяйственно-экономической деятельности этнокультурного общественного объединения граждан

1. Государство способствует созданию и развитию самостоятельной хозяйственно-экономической базы этнокультурных общественных объединений граждан посредством проведения льготной инвестиционной и налоговой политики, осуществления иных мер государственной поддержки.

2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления могут передавать этнокультурному общественному объединению граждан

государственное и муниципальное имущество, предусматривать аренду ими помещений на льготных, некоммерческих условиях.

3. Для привлечения дополнительных финансовых ресурсов на цели этнокультурных общественных объединений граждан государство может предусматривать налоговые льготы предприятиям, учреждениям и организациям, независимо от их организационно-правовых форм, а также физическим лицам, в том числе иностранным гражданам, вкладывающим свои средства в сохранение и развитие этнокультурной самобытности.

4. Органы государственной власти, органы местного самоуправления помимо налоговых льгот, предусмотренных налоговым законодательством, могут устанавливать для этнокультурных общественных объединений граждан дополнительные льготы в пределах сумм налоговых платежей, направляемых в их бюджеты.

Принят на тридцать втором пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 32-8 от 14 мая 2009 года)