

Принят на девятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (постановление N 9-9 от 8 июня 1997 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об общественных объединениях

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Понятия общественного объединения

Общественным объединением является добровольное формирование, возникшее в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся на основе общности интересов.

Настоящий Закон не распространяется на политические партии, профессиональные союзы, а также на организации, основная цель которых состоит в извлечении прибыли (дохода), на религиозные образования, органы территориального общественного самоуправления (советы и комитеты микрорайонов, домовые, уличные, квартирные, поселковые, сельские комитеты и иные), органы общественной самодеятельности (народные дружины, товарищеские суды и другие).

Статья 2. Законодательство об общественных объединениях

Законодательство об общественных объединениях состоит из конституции государства, настоящего Закона, определяющего основы правового положения общественных объединений, и других законодательных актов государства.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ. ПРЕКРАЩЕНИЕ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 3. Принципы создания и деятельности общественных объединений

Общественные объединения создаются и действуют на основе добровольности, равноправия их членов (участников), самоуправления, законности и гласности.

Статья 4. Цели создания и деятельности общественных объединений

Цели создания и деятельности общественных объединений определяются их уставами (положениями, другими основными документами) и не могут противоречить законодательству.

Общественные объединения создаются и действуют в целях содействия реализации и защиты гражданских, экономических, социальных, культурных и иных законных прав и свобод; развития общественной активности и самодеятельности граждан, удовлетворения их профессиональных и любительских интересов в области научного, технического, художественного творчества; охраны здоровья населения, привлечения его к благотворительной деятельности, вовлечения в занятия массовым спортом и физической культурой; проведения культурно-просветительной работы среди населения; охраны природы, памятников истории и культуры;

патриотического и гуманистического воспитания; расширения международных связей; укрепления мира и дружбы между народами; осуществления иной деятельности, не запрещенной законодательством.

Общественные объединения могут способствовать своей деятельностью органам публичной власти в реализации общественно значимых и общественно-полезных целей и задач.

В уставах общественных объединений не могут предусматриваться цели, присущие органам, указанным в части второй статьи 1 настоящего Закона. Не допускается создание и деятельность общественных объединений, имеющих целью или методом действия свержение, насильственное изменение конституционного строя или нарушение территориальной целостности государства, пропаганду войны, насилия и жестокости, разжигание социальной, а также расовой, национальной и религиозной вражды, совершение иных уголовно наказуемых деяний, а также тайных общественных объединений.

Запрещается создание законодательно не предусмотренных общественных военизированных объединений и вооруженных формирований.

Включение в учредительные и программные документы общественных объединений положений о социальной справедливости не может рассматриваться как разжигание социальной розни.

Создание и деятельность общественных объединений, посягающих на здоровье и нравственность населения, прав и охраняемые законом интересы граждан, влечет ответственность в соответствии с законом.

Статья 5. Порядок создания общественных организаций

Учредителями общественного объединения могут быть физические лица, а также юридические лица – общественные объединения.

Инициаторы создания общественного объединения созывают учредительное собрание (съезд, конференцию), где принимается устав (положение или иной основной документ, определяющий их цели).

Статья 6. Членство в общественных объединениях

Членство в общественном объединении может быть индивидуальным и коллективным.

Членом общественного объединения может быть любое лицо, проживающее в государстве.

Участие либо неучастие гражданина в деятельности общественного объединения не может быть основанием для ограничения его прав и свобод или для неисполнения им обязанностей, установленных законом.

Не допускается требование указывать в официальных документах на членство в том или ином общественном объединении.

Статья 7. Прекращение деятельности общественных объединений

Прекращение деятельности общественных объединений может быть произведено путем реорганизации (слияния, присоединения, разделения) или ликвидации.

Общественные объединения реорганизуются по решению их съездов (конференций) или общих собраний. Общественные объединения после реорганизации регистрируются в порядке, установленном статьей 12 настоящего Закона.

ГЛАВА 3. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ И ГОСУДАРСТВО

Статья 8. Права и обязанности общественных объединений

Для выполнения целей и задач, определенных в своих уставах (положениях), программных документах, иных актах, общественные

объединения:

свободно распространяют информацию о своих целях и деятельности;
объединяются в союзы, федерации на основе добровольности;
представляют и защищают в государственных органах, политических и общественных организациях законные интересы своих членов (участников);
осуществляют другие функции, предусмотренные настоящим Законом, иными законодательными актами.

Общественные объединения имеют право в установленном законом порядке учреждать средства массовой информации, проводить митинги, демонстрации, собрания, иные массовые мероприятия.

Общественные объединения не могут вмешиваться в деятельность государственных органов и должностных лиц.

Все общественные объединения действуют в рамках конституции и законов государства.

Статья 9. Обязанности государства в отношении с общественными объединениями

Государство гарантирует соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, условия для выполнения ими своих задач, в соответствии с конституцией и законами.

Вмешательство государственных органов или должностных лиц в деятельность общественных организаций не допускается, исключая случаи, предусматриваемые законом.

Вопросы, касающиеся интересов общественных объединений, в предусмотренных законодательством случаях решаются государственными органами и хозяйственными организациями с участием соответствующих общественных объединений или по согласованию с ними.

Общественным объединениям гарантируется судебная защита их прав и законных интересов.

Статья 10. Собственность общественных объединений

В собственности общественных объединений, их организаций могут находиться здания, сооружения, жилье, оборудование, инвентарь, денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности, предусмотренной их уставами (иными основными документами). В собственности общественных объединений могут также находиться издательства, другие предприятия, благотворительные заведения, создаваемые за счет этих объединений в соответствии с международными договорами.

Законодательными актами государства может устанавливаться вид имущества, которое по соображениям государственной и общественной безопасности либо в соответствии с международными договорами не может находиться в собственности общественных объединений.

Денежные средства общественных объединений образуются из следующих источников:

вступительных и членских взносов, если они предусмотрены уставами (иными основными документами);

добровольных взносов и пожертвований;

поступлений от выручки с лекций, выставок, спортивных и других мероприятий, лотерей;

других не запрещенных законом поступлений.

Собственность общественных объединений неприкосновенна и охраняется законом.

Порядок осуществления прав владения, пользования и распоряжения имуществом, которое принадлежит союзам (федерациям) общественных объединений, входящим в них объединениям, определяется уставами, положениями или иными документами этих союзов (федераций).

При ликвидации общественного объединения судьба оставшегося

имущества определяется в соответствии с законодательством.

Статья 11. Предпринимательская деятельность общественных объединений.

Общественные объединения могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению уставных целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. Предпринимательская деятельность осуществляется общественными объединениями в соответствии с гражданским законодательством.

Общественные объединения могут создавать хозяйственные товарищества, общества и иные хозяйственные организации, а также приобретать имущество, предназначенное для ведения предпринимательской деятельности.

Доходы от предпринимательской деятельности общественных объединений не могут перераспределяться между членами или участниками этих объединений и должны использоваться только для достижения уставных целей.

Статья 12. Регистрация общественных объединений

Общественные объединения регистрируются органами юстиции.

Местные органы исполнительной власти ведут учет создаваемых и действующих на их территории общественных объединений.

Для регистрации общественного объединения в месячный срок со дня его учреждения подается заявление, подписанное полномочными представителями учредителей, с указанием их местожительства. К заявлению прилагается устав (положение, иной основной документ) и протокол учредительного собрания.

Заявление о регистрации общественного объединения рассматривается в двухмесячный срок со дня его поступления.

Изменения и дополнения уставов (положений, иных основных документов) общественных объединений подлежат регистрации в том же порядке и сроки, что и регистрация общественных объединений.

Органы, осуществляющие регистрацию общественных объединений, ведут реестр этих объединений.

Общественные объединения либо их организации (органы) со дня их регистрации признаются в соответствии с законодательством юридическими лицами.

В регистрации общественного объединения может быть отказано, если устав (положение, иной основной документ) этого общественного объединения противоречит требованиям статей 3 и 4 настоящего Закона либо если ранее зарегистрировано общественное объединение с тем же названием. При этом заявителю сообщается об этом письменно с указанием причин отказа.

Отказ в регистрации общественного объединения может быть обжалован в суд в трехмесячный срок.

Статья 13. Контроль над деятельностью общественных объединений

Контроль за источниками доходов общественных организаций, размерами полученных ими средств и уплатой налогов в соответствии с законодательством о налогах осуществляют государственные финансовые и налоговые органы.

Органы юстиции, зарегистрировавшие общественные объединения, осуществляют контроль за соблюдением положений устава (положения, иного основного документа) о целях их деятельности.

Органы юстиции, зарегистрировавшие общественные объединения, вправе требовать от их руководящих органов представления принятых им решений, направлять своих представителей для участия в проводимых

общественными объединениями мероприятиях, получать объяснения от членов общественных объединений и других граждан по вопросам, связанным с соблюдением устава общественными объединениями.

Статья 14. Ответственность за нарушение законодательства об общественных объединениях

Нарушение законодательства об общественных объединениях влечет в соответствии с законодательством государства административную, гражданскую, дисциплинарную или уголовную ответственность.

Ответственность за нарушение законодательства об общественных объединениях несут виновные в этом должностные лица государственных и общественных органов, а также граждане.

Общественное объединение в случаях нарушения им законодательства об общественных объединениях несет ответственность в соответствии с законом.

В случаях совершения общественным объединением действий, выходящих за пределы целей и задач, определенных его уставом, или нарушающих закон, руководящему органу общественного объединения может быть сделано письменное предупреждение органом, зарегистрировавшим это общественное объединение.

Статья 15. Ликвидация общественного объединения

Общественное объединение в случае допущения действий, противоречащих требованиям частей второй и третьей статьи 4 настоящего Закона, ликвидируется по решению суда.

Суд может ликвидировать общественное объединение при повторном в течении года совершении действий, указанных в части четвертой статьи 14 настоящего Закона.

Вопрос о ликвидации общественного объединения рассматривается на основании исков государственных органов, политических партий, общественных объединений и граждан в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством.

ГЛАВА 4. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СВЯЗИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ

Статья 16. Международные связи общественных объединений

Общественные объединения могут вступать в международные общественные (неправительственные) объединения, поддерживать прямые контакты и связи, заключать соответствующие соглашения.

Статья 17. Международные общественные объединения

В государстве допускается образование и деятельность международных общественных объединений.

Настоящий Закон распространяется:

- на отделения (филиалы и иные структурные подразделения) международных общественных объединений или общественных объединений других государств, созданные в государстве;

- на общественные объединения, созданные в государстве и в качестве коллективного члена вошедшие в состав международного общественного объединения;

- на общественные объединения, созданные в государстве и распространившие свою деятельность на территорию других государств.

Международные общественные объединения, целью которых является осуществление благотворительной деятельности и гуманитарной помощи,

могут пользоваться льготами, установленными законодательством государства.

Статья 18. Международные договоры

Если международными договорами с участием государства установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.