

Принят на пятнадцатом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 15-15 от
13 июня 2000 года)*

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

О чрезвычайном положении

ГЛАВА 1. Общие положения

Статья 1. Чрезвычайное положение, вводимое в соответствии с конституцией государства – участника Содружества Независимых Государств (далее СНГ) и настоящим Законом на всей либо на части территории страны, означает особый правовой режим деятельности органов государственной власти и управления, органов местного и регионального самоуправления, предприятий, организаций и учреждений, допускающий установленные настоящим Законом ограничения в осуществлении конституционных прав и свобод граждан, а также прав юридических лиц и возлагающий на них дополнительные обязанности. Чрезвычайное положение является временной мерой и может вводиться только при наличии реальной угрозы безопасности граждан и конституционному строю, устранение которой другими способами невозможно. Правовой режим чрезвычайного положения направлен на обеспечение безопасности граждан в случаях стихийного бедствия, аварий и катастроф, эпидемий и эпизоотий, а также на защиту прав и свобод граждан, конституционного строя при массовых нарушениях правопорядка, которые создают угрозу жизни и здоровью граждан, или при попытке захвата государственной власти или изменения конституционного строя государства – члена СНГ насильственным путем.

Статья 2. Целью введения чрезвычайного положения является скорейшая нормализация обстановки, восстановление законности и правопорядка, устранение угрозы безопасности граждан, оказание им необходимой помощи, создание условий для нормального функционирования конституционных органов государственной власти, местного самоуправления, других институтов гражданского общества.

ГЛАВА 2. Условия, основания и порядок введения чрезвычайного положения

Статья 3. Чрезвычайное положение может вводиться в условиях, когда обстоятельства, служащие основанием для введения чрезвычайного положения, представляют собой реальную, чрезвычайную и неизбежную угрозу безопасности граждан или конституционному строю государства, устранение которой невозможно без применения чрезвычайных мер.

Статья 4. Основаниями для введения чрезвычайного положения при соблюдении статьи 3 настоящего Закона могут быть:

1) попытки насильственного изменения конституционного строя, захвата государственной власти;

2) массовые нарушения правопорядка, сопровождающиеся насилием над гражданами, ограничивающим их права и свободы;

3) межнациональные и межконфессиональные конфликты, блокирование или захват особо важных объектов или местностей, что угрожает безопасности граждан и нарушает нормальную деятельность органов государственной власти и управления, местного и регионального самоуправления;

4) посягательства на территориальную целостность государства, что угрожает изменением его границ, массовый переход государственной границы с территорий сопредельных государств;

5) стихийные бедствия и кризисные экологические ситуации, эпидемии, эпизоотии, крупные аварии и катастрофы, ставящие под угрозу жизнь и здоровье населения и требующие проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ.

Основанием для введения чрезвычайного положения может быть также реальная угроза стихийного бедствия или техногенной аварии по материалам, представленным правительственными органами.

Статья 5. Чрезвычайное положение на всей территории страны или в отдельных ее регионах вводится и продлевается указом президента государства с обязательным утверждением его высшим законодательным органом страны и постановлением парламента с немедленным уведомлением президента государства.

Чрезвычайное положение на всей территории государства, имеющего федеративное устройство либо административно-территориальные единицы или автономии, вводится с обязательным немедленным уведомлением высших законодательных органов субъектов федерации или автономий.

Статья 6. В случае, если чрезвычайное положение вводится только на территории одной или нескольких республик (административно-территориальных единиц), входящих в состав федеративного государства, необходимо предварительное согласие высшего законодательного органа этой республики или административно-территориальной единицы.

Введение чрезвычайного положения без согласия субъектов федерации допускается лишь с целью пресечения массовых беспорядков, сопровождающихся насилием.

Если обстоятельства, служащие основанием для введения чрезвычайного положения, затрагивают территорию только одной республики, входящей в состав государства с федеративным устройством, чрезвычайное положение в этой республике может быть введено указом президента или актом законодательного органа республики с уведомлением президента и высшего законодательного органа страны и осуществляется в соответствии с положениями настоящего Закона.

Статья 7. До введения чрезвычайного положения по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 4 части первой статьи 4 настоящего Закона, президент или председатель парламента страны обязан обратиться через средства массовой информации или другим возможным способом к группам лиц, организациям, учреждениям, являющимся инициаторами или участниками действий, служащих причиной и основанием для введения чрезвычайного положения, с требованием прекратить противоправные действия в течение установленного в обращении срока и предупреждением о возможности введения чрезвычайного положения.

В случае неподчинения упомянутых лиц, организаций и учреждений обращенному к ним требованию и продолжения ими противоправных действий по истечении установленного срока может быть введено чрезвычайное положение.

Статья 8. При условиях, которые требуют безотлагательных мер для спасения населения или недопущения гибели людей, чрезвычайное

положение может быть введено без предупреждения.

Статья 9. Введение чрезвычайного положения по основаниям, указанным в пункте 5 части первой статьи 4 настоящего Закона, допускается только с согласия органов государственной власти пострадавшей территории, если они продолжают нормально функционировать.

Статья 10. В акте о введении или продлении чрезвычайного положения указываются:

1) обстоятельства, послужившие причиной и основанием для введения чрезвычайного положения, в соответствии со статьями 3 и 4 настоящего Закона;

2) обоснование необходимости введения или продления чрезвычайного положения в соответствии с требованиями статьи 4 настоящего Закона;

3) перечень конституционных норм, действие которых временно прекращается, пределы чрезвычайных мер и исчерпывающий перечень временных ограничений прав и свобод граждан, полномочий юридических лиц, с соблюдением требований статей 23 – 25 настоящего Закона;

4) государственные органы, ответственные за осуществление чрезвычайного положения, и пределы их чрезвычайных полномочий;

5) границы территории, на которой вводится или продлевается чрезвычайное положение;

6) время, с которого вводится или продлевается чрезвычайное положение, и его продолжительность в соответствии со статьей 13 настоящего Закона. Акт о введении чрезвычайного положения доводится до сведения населения через средства массовой информации не позднее чем за 6 часов до вступления его в силу, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8 настоящего Закона.

Статья 11. Указ президента государства о введении чрезвычайного положения в период работы сессии парламента страны подлежит передаче на утверждение высшего законодательного органа в срок не более трех часов после подписания. Парламент рассматривает указ в срок, не превышающий 48 часов.

В период между сессиями высший законодательный орган рассматривает указ о введении чрезвычайного положения в срок не более 72 часов после его принятия.

При объявлении через средства массовой информации указа президента о введении чрезвычайного положения депутаты Парламента обязаны без специального вызова и в кратчайшие сроки прибыть на заседание Парламента. Органы государственной власти и управления обязаны способствовать немедленному возвращению депутатов на заседание парламента страны.

Статья 12. Указ президента страны о введении или продлении чрезвычайного положения утрачивает силу, если высший законодательный орган (парламент) не утвердил его в предусмотренные статьей 11 настоящего Закона сроки, о чем население соответствующей территории оповещается через средства массовой информации или иным способом.

Статья 13. Чрезвычайное положение на всей территории государства может быть введено на срок не более 30 суток и не более 60 суток в отдельных местностях.

Чрезвычайное положение, объявленное на основании пункта 6 части первой статьи 4 настоящего Закона может быть введено на срок не более 6 месяцев на всей территории страны или в отдельных ее местностях.

Если парламент не продлил срок действия чрезвычайного положения, то по окончании срока, предусмотренного частью первой данной статьи, действие указа или постановления о введении чрезвычайного положения прекращается. Парламент или президент с согласия парламента могут

продлить срок действия чрезвычайного положения не более чем на 30 суток.

Статья 14. При введении чрезвычайного положения на всей территории государства парламент страны продолжает сессию в течение всего периода действия чрезвычайного положения.

При введении чрезвычайного положения в отдельных местностях Парламент вправе прервать свою внеочередную сессию, созванную для решения конкретного вопроса.

Действие части первой и второй данной статьи распространяется также и на порядок работы законодательных органов административно-территориальных единиц, если на всей или части территории государства введено чрезвычайное положение.

ГЛАВА 3. Деятельность государственных органов власти и управления, судов, прокуратуры, местных администраций и органов самоуправления в условиях чрезвычайного положения

Статья 15. В период действия чрезвычайного положения государство может принимать меры, предусмотренные настоящим Законом, отступая от своих обязательств, предусмотренных конституцией, лишь настолько, насколько это требуется остротой ситуации, при условиях, что такие меры не являются несовместимыми с другими обязательствами по международному праву и не влекут за собой дискриминации исключительно на основе национальности, языка, вероисповедания, социального положения и происхождения.

Статья 16. Во время чрезвычайного положения не могут быть распущены парламент страны, законодательные органы республик и административно-территориальных единиц, прекращена их и президента страны деятельность. Если чрезвычайное положение введено в межсессионный период парламента или законодательных органов республик и административно-территориальных единиц, их сессии возобновляются без дополнительного объявления.

Статья 17. В условиях чрезвычайного положения продолжают свою деятельность конституционный суд, суды, органы прокуратуры.

Статья 18. Высшие органы государственной власти и управления страны и республик, входящих в состав федерации, вправе отменить любое решение органов местной администрации и законодательных собраний, действующих на территории, где введено чрезвычайное положение.

Государственные органы, осуществляющие управление в условиях чрезвычайного положения, могут наделяться чрезвычайными полномочиями для принятия мер, необходимых для скорейшей нормализации обстановки, восстановления конституционного правопорядка и законности, ликвидации угрозы безопасности граждан. Эти чрезвычайные меры могут предусматривать временное ограничение прав и свобод, перечисленных в статьях 24 - 25 настоящего Закона.

Статья 19. Органы государственной исполнительной власти, республиканские и местные органы управления, на территории которых введено чрезвычайное положение, могут быть поставлены в прямое подчинение президенту страны либо назначенному им или парламентом органу.

В случае введения чрезвычайного положения актом республиканского законодательного органа, входящего в состав федеративного государства, орган, указанный в части первой настоящей статьи, назначается законодательным органом этой республики.

Статья 20. Для координации работ по ликвидации причин и

последствий, вызывающих введение чрезвычайного положения, а также в случае ненадлежащего осуществления своих функций органами исполнительной власти территории, на которой введено чрезвычайное положение, парламентом, президентом страны могут быть образованы специальные временные органы. Этим органам могут быть переданы полностью или частично распорядительные и исполнительные полномочия органов государственной власти и управления на местах, где введено чрезвычайное положение.

Статья 21. В исключительных случаях для координации действий по обеспечению режима чрезвычайного положения, введенного на основании пунктов 1 - 4, части первой статьи 4 настоящего Закона, актом парламента либо указом президента страны министру внутренних дел, министру по чрезвычайным ситуациям, руководителю органа государственной безопасности может быть поручено создание совместного оперативного штаба во главе с комендантом территории, который является ответственным за поддержание правопорядка и обеспечения безопасности граждан на вверенной ему территории.

Статья 22. Органы, указанные в статьях 18, 20, 21 настоящего Закона, имеют право издавать обязательные для исполнения на соответствующей территории приказы и распоряжения по вопросам обеспечения режима чрезвычайного положения.

В случаях создания специальных органов управления, предусмотренных статьями 18, 20, 21 настоящего Закона, полномочия местных органов самоуправления, могут быть временно ограничены либо приостановлены органом, принявшим решение о введении чрезвычайного положения.

ГЛАВА 4. Меры, применяемые в условиях чрезвычайного положения

Статья 23. В соответствии с пунктом 3 части первой статьи 10 настоящего Закона указом о введении чрезвычайного положения либо отдельным актом органа, принявшего решение о введении чрезвычайного положения, устанавливаются перечень и пределы чрезвычайных мер, применяемых в условиях чрезвычайного положения, включая исчерпывающий перечень временных ограничений прав и свобод граждан.

На период чрезвычайного положения могут устанавливаться следующие меры:

- 1) особый режим въезда и выезда, а также ограничение свободы передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение;
- 2) ограничение движения транспортных средств и их досмотр;
- 3) усиление охраны общественного порядка и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения;
- 4) запрещение проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, а также иных массовых мероприятий;
- 5) запрещение забастовок.

Статья 24. В случае введения чрезвычайного положения по основаниям, указанным в пунктах 1 - 4 части первой статьи 4 настоящего Закона, дополнительно могут вводиться следующие меры:

- 1) комендантский час, то есть запрет находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность, в установленное время суток;
- 2) ограничение свободы печати и других средств массовой информации путем введения предварительной цензуры; допускается временный арест печатной продукции до отмены чрезвычайного положения, а также временное изъятие звукоусиливающих технических средств и множительной аппаратуры. Запрещение изготовления и распространения информационных материалов, которые могут дестабилизировать обстановку;
- 3) приостановление, после соответствующего предупреждения,

деятельности политических партий, общественных организаций и массовых движений, препятствующих нормализации обстановки;

4) проверка документов в местах скопления граждан, а в исключительных случаях, при имеющихся данных о наличии у граждан оружия, - личный досмотр, досмотр вещей, жилища и транспортных средств;

5) ограничение или запрещение продажи оружия, ядовитых веществ, спиртных напитков; в исключительных случаях допускается временное изъятие у граждан огнестрельного и холодного оружия и боеприпасов, ядовитых и взрывчатых веществ, а у предприятий, учреждений и организаций - также и учебной военной техники и радиоактивных веществ;

6) выдворение нарушителей общественного порядка, которые не являются жителями данной местности, к месту их проживания или за пределы территории, на которой введено чрезвычайное положение, за их счет;

7) особые правила пользования средствами связи.

Статья 25. В случае введения чрезвычайного положения по основаниям, указанным в пункте 5 части первой статьи 4 настоящего Закона, в дополнение к мерам, перечисленным в статье 23, могут применяться следующие меры:

1) временное выселение (эвакуация) граждан из районов, опасных для проживания, с обязательным предоставлением им стационарных или временных жилых помещений;

2) временное запрещение строительства новых, расширение действующих предприятий и других объектов;

3) введение особого порядка распределения продуктов питания и предметов первой необходимости;

4) установление карантина и проведение других санитарнопротивоэпидемических мероприятий;

5) мобилизация ресурсов государственных предприятий, учреждений и организаций, изменение режима их работы, переориентация на производство необходимой в условиях чрезвычайного положения продукции, иные изменения производственной деятельности, необходимые для проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ;

6) использование ресурсов предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности для устранения опасности и ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств;

7) отстранение от работы на период чрезвычайного положения руководителей государственных учреждений, предприятий и организаций при ненадлежащем исполнении ими своих обязанностей и назначение временно исполняющими обязанности этих руководителей других лиц;

8) в исключительных обстоятельствах, связанных с необходимостью неотложного проведения аварийно-спасательных работ, допустима мобилизация трудоспособного населения и транспортных средств граждан для проведения указанных работ при обязательном обеспечении безопасности труда. Запрещается использование несовершеннолетних лиц, а также беременных женщин на работах, которые могут отрицательно повлиять на состояние их здоровья.

Статья 26. Меры, перечисленные в статьях 24 и 25 настоящего Закона, могут применяться только в условиях чрезвычайного положения.

Статья 27. Все государственные органы, предприятия, учреждения, общественные организации и граждане, находящиеся на территории, где введено чрезвычайное положение обязаны оказывать всемерную поддержку государственным органам страны и входящих в состав Федерации республик, осуществляющим особое управление на соответствующей территории и выполнять их обязательные приказы и распоряжения.

Статья 28. Для обеспечения общественного порядка, охраны жизни,

здоровья, безопасности, прав, свобод и законных интересов граждан используются силы и средства органов и войск внутренних дел территории, на которой объявлено чрезвычайное положение.

По предложению министра внутренних дел или руководителя органа государственной безопасности президент страны обеспечивает привлечение дополнительных сил и средств органов и войск МВД.

В исключительных случаях, при введении чрезвычайного положения по основаниям, определенным в пункте 5 части первой статьи 4 настоящего Закона, когда стихийное бедствие, эпидемия, эпизоотия, авария или катастрофа ставит под угрозу жизнь и здоровье населения и требует немедленного проведения больших объемов аварийно-спасательных и восстановительных работ, президент страны кроме сил министерства по чрезвычайным ситуациям может использовать для выполнения работ воинские части вооруженных сил государства.

Статья 30. Списки личного состава подразделений и формирований, принимавших непосредственное участие в устранении обстоятельств, вызвавших введение чрезвычайного положения, хранятся в архивах соответствующих министерств, других центральных органов исполнительной власти с последующей передачей их в государственный архив страны.

ГЛАВА 5. Гарантии прав граждан и юридических лиц в условиях чрезвычайного положения

Статья 31. Протокол о нарушении режима чрезвычайного положения составляется уполномоченным для этого должностным лицом.

Акты, принятые для обеспечения чрезвычайного положения, утрачивают силу одновременно с прекращением чрезвычайного положения без специального о том уведомления.

Отмена чрезвычайного положения влечет за собой прекращение производства по делам о нарушениях режима чрезвычайного положения и немедленное освобождение лиц, подвергнутых административному аресту.

Статья 32. Органы власти, которые действуют на территории, где введено чрезвычайное положение, в случае задержания иностранных граждан за нарушение режима чрезвычайного положения, обязаны сообщить о задержании в министерство иностранных дел своей страны.

Статья 33. Приговоры, предусматривающие смертную казнь, вынесенные за преступления, совершенные в период действия чрезвычайного положения, не приводятся в исполнение в течение всего времени чрезвычайного положения и тридцати суток после его прекращения или отмены.

Статья 34. Превышение лицами, привлеченными для поддержания режима чрезвычайного положения, своих полномочий, а также неправомерное применение силы лицами, которые исполняют обязанности по охране общественного порядка, влечет за собой ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Статья 35. Правосудие на территории, где введено чрезвычайное положение, осуществляется только судом. На этой территории действуют все суды, учрежденные в соответствии с конституцией государства. Создание каких-либо иных судебных или внесудебных органов запрещается.

Судопроизводство в судах ведется в соответствии с действовавшими на момент введения чрезвычайного положения законами. Использование любых форм и видов сокращенного или ускоренного судопроизводства запрещается.

На территории, где введено чрезвычайное положение, по решению верховного суда может быть изменена территориальная подсудность уголовных и гражданских дел.

Статья 36. Введение чрезвычайного положения не может служить основанием для применения пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческое достоинство обращения или наказания, для каких-либо ограничений прав на жизнь, на свободу мысли, совести, религии в понимании этих прав и свобод, принятом в международном Пакте о гражданских и политических правах и не противоречащих ему законам государства. Равным образом недопустимо применение обратной силы уголовного закона, устанавливающего наказуемость деяния или усиливающего наказание.

Статья 37. Порядок и условия применения силы, специальных средств и огнестрельного оружия, состоящих на вооружении органов внутренних дел, регулируются законами государства и не подлежат изменению в условиях чрезвычайного положения.

Статья 38. Лицам, переведенным в соответствии с законом о труде на работу, не обусловленную трудовым договором, а также привлеченным для работ по ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств, гарантируется оплата труда в соответствии с действующим законодательством, но не менее заработной платы по основному месту работы.

Статья 39. Лицам, которые пострадали от чрезвычайных обстоятельств или в связи с проведением работ по их устранению или ликвидации последствий, соответствующие государственные учреждения предоставляют жилые помещения, возмещают причиненный материальный ущерб, содействуют в трудоустройстве и предоставляют необходимую помощь на условиях и в порядке, установленных правительством страны.

Юридические лица, чье имущество и ресурсы использовались для предотвращения или ликвидации последствий обстоятельств, которые стали причиной введения чрезвычайного положения, имеют право на возмещение причиненного им ущерба в порядке и размерах, установленных правительством страны.

Статья 40. Предусмотренные настоящим Законом ограничения конституционных прав граждан, а также юридических лиц, которые могут быть применены в условиях чрезвычайного положения, являются исчерпывающими и расширенному толкованию не подлежат. Установление других ограничений запрещается.

ГЛАВА 6. Заключительные положения

Статья 41. Высший законодательный орган страны в течение всего времени действия чрезвычайного положения осуществляет контроль за действием настоящего Закона и проводит периодические депутатские инспекционные проверки территорий, где введено чрезвычайное положение. Все должностные лица обязаны содействовать представителям парламента страны в осуществлении проверок и предоставлять исчерпывающую информацию по вопросам, касающимся их деятельности в условиях чрезвычайного положения.

Права народных депутатов государства ограничению не подлежат.

Статья 42. В период действия чрезвычайного положения на всей территории страны не допускается изменение конституции государства, избирательных законов и законов о судопроизводстве, не проводятся референдумы и выборы.

Статья 43. При введении чрезвычайного положения парламент или президент государства в соответствии с Пактом о гражданских и политических правах не позднее трех дней со дня его введения информируют Генерального секретаря ООН об ограничении прав и свобод граждан, что является отклонением от обязательств в соответствии с указанным Международным пактом, пределах этих ограничений и о причинах принятия такого решения.

В сообщении указывается ориентировочная дата прекращения действия отклонения от международных обязательств.

Статья 44. Нарушение режима чрезвычайного положения влечет за

собой ответственность, установленную законодательными актами государства.

*По данному вопросу голосовали парламентские делегации государств-участников Договора о коллективной безопасности.