

ПРИНЯТ
Постановлением Межпарламентской
Ассамблеи государств - участников
Содружества Независимых Государств

Санкт-Петербург
23 мая 1993 года

РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ АКТ
"О ПРИНЦИПАХ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ
В ГОСУДАРСТВАХ - УЧАСТНИКАХ
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ"

Настоящий рекомендательный законодательный акт используется для развития национальных законодательств государств - участников Межпарламентской Ассамблеи в области информационной деятельности и обмена информацией.

Действие настоящего акта не распространяется на отношения, регулируемые законодательством о средствах массовой информации.

Статья 1. Цели законодательного акта

Целью законодательного акта является создание единых правовых условий для:

реализации прав граждан, организаций на информацию;
использования современных информационных технологий;
осуществления предпринимательской деятельности в этой сфере;
информационного обмена внутри государств и между государствами - участниками Межпарламентской Ассамблеи;
обеспечения защиты и конфиденциальности информации.

Статья 2. Основные термины и определения

В настоящем акте термины и определения применяются в следующих значениях:

информация - сведения о фактах, событиях, явлениях и процессах (независимо от формы их представления);

информация с ограниченным доступом - информация, для которой установлен специальный режим хранения и использования;

документ - зафиксированная на материальном носителе информация с указанием источника ее происхождения и других реквизитов в соответствии с установленными стандартами;

информационная технология - организованная совокупность процессов, элементов, устройств или методов, используемых для обработки информации;

правовой режим информации - нормативно установленные правила, определяющие степень открытости, порядок документирования, доступа, хранения, распространения и защиты информации, а также исключительные права на информацию;

информационные отношения - отношения по поводу сбора, накопления, хранения и использования информации.

Статья 3. Основные принципы правового регулирования

Основными принципами правового регулирования информационных отношений являются:

законодательное закрепление прав граждан, организаций,

государства на свободный поиск, получение, использование и распространение информации и гарантий реализации этого права, за исключением случаев, установленных национальным законодательством;

установление правового режима информации;

обеспечение доступности информации, не отнесенной в установленном законом порядке к информации с ограниченным доступом;

установление правовых форм защиты информации и гарантий информационной безопасности, а также защиты авторских и иных прав в области информационных отношений.

Статья 4. Государственная информационная политика

Государство создает условия, обеспечивающие :

установление и соблюдение правового режима информации всех видов; финансовую поддержку в создании и распространении информации в социально-значимых областях;

проведение фундаментальных исследований по созданию перспективных информационных технологий;

технологическую, программную, правовую и организационную совместимость сетей связи и информационных систем;

обмен информацией между регионами, а также между государствами - участниками Межпарламентской Ассамблеи;

работу в международных сетях связи и информационных системах.

Статья 5. Право на получение информации, затрагивающей жизненно важные интересы общества

Юридические и физические лица имеют право требовать и получать от соответствующих государственных органов предоставления информации по вопросам, затрагивающим жизненно важные общественные интересы (о состоянии окружающей среды, санитарно-эпидемиологическую и иную определенную национальным законодательством информацию).

Национальным законодательством устанавливается ответственность должностных лиц, нарушающих данное право.

Статья 6. Доступ к информации и режим ее распространения

Информация может иметь режим открытого либо ограниченного доступа.

Не подлежит ограничению доступ к следующим видам информации:

о чрезвычайных ситуациях, угрожающих безопасности и здоровью граждан, стихийных бедствиях, катастрофах и их последствиях;

о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства и обеспечения правопорядка;

о законодательных актах;

о фактах нарушения законности государственными органами и их должностными лицами;

о привилегиях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;

об имевших место политических преследованиях и репрессиях.

Степень открытости, порядок доступа, хранения и распространения информации (правовой режим) устанавливается ее законным владельцем в соответствии с национальным законодательством.

Информация может распространяться в качестве товара за исключением случаев, когда действующим национальным законодательством предусмотрен иной порядок ее предоставления. Режим использования информации, созданной за счет бюджетных ассигнований, устанавливается государством.

Статья 7. Защита информации

Защита информации осуществляется в целях:

предотвращения утечки, хищения, утраты, искажения, подделки, несанкционированных действий по ее уничтожению, модификации, копированию, блокированию информации и других форм незаконного вмешательства в информационные системы;

обеспечения конституционных прав граждан на сохранение личной тайны и конфиденциальности персональной информации, накапливаемой в информационных системах;

обеспечения прав субъектов информационных отношений;

сохранения секретности (конфиденциальности) информации.

Если государство не имеет национального законодательства по защите информации или оно не соответствует международным стандартам, другие государства могут наложить ограничения на передачу информации в это государство.

Статья 8. Лицензирование и сертификация

В целях защиты интересов потребителей, повышения качества информации, информационных систем, технологий и их элементов в соответствии с законодательством создается государственная система лицензирования деятельности организаций, выполняющих работы в этой области, и государственная система сертификации информационных систем, технологий и их элементов.

Объекты и виды информационной деятельности, подлежащие обязательному лицензированию и сертификации, определяются национальным законодательством.

Сертификация информационных систем и технологий, если иное не предусмотрено национальным законодательством, осуществляется на добровольной основе.

Статья 9. Основания ответственности

Основаниями ответственности в области информационных отношений являются:

нарушение права на информацию;

нарушение прав граждан на тайну персональной информации;

нарушение договорных обязательств;

предоставление потребителю информации ненадлежащего качества;

нарушение правового режима информации;

нарушение установленных правил создания, сбора, хранения и распространения (представления) информации;

нарушение функционирования сетей связи и информационных систем.

Нормы об ответственности устанавливаются национальным законодательством, межгосударственными соглашениями и договорами.

Статья 10. Направления информационного сотрудничества государств - участников Межпарламентской Ассамблеи

Сотрудничество может осуществляться в следующих направлениях:

создание единого информационного пространства государств - участников Межпарламентской Ассамблеи;

обеспечение взаимного доступа к информационным ресурсам каждой из сторон на согласованных условиях;

финансирование совместных программ;

введение систем стандартов и правил обработки и распространения информации с учетом международных стандартов и правил;

построение и обеспечение функционирования совместных сетей связи и информационных систем на базе стандартов, рекомендованных Международным союзом электросвязи, Международной электротехнической комиссией и Международной организацией по стандартизации;

использование общих принципов, методов и норм защиты информации,

сетей связи и информационных систем;

создание координационных рабочих органов на постоянной или временной основе.

Статья 11. Межгосударственные соглашения. Язык информационных обменов

В целях создания единого информационного пространства, условий для взаимного информационного обмена, разработки и использования перспективных информационных технологий государства – участники Межпарламентской Ассамблеи заключают двусторонние и многосторонние соглашения.

Для организации, эксплуатации и использования специальных сетей, систем и служб телекоммуникации, обеспечивающих информационный обмен между государствами – участниками Межпарламентской Ассамблеи, заключаются специальные соглашения. Эти соглашения должны предусматривать гарантии от причинения ущерба, в том числе при эксплуатации средств телекоммуникации третьих стран.

Обмен официальными изданиями и документами между органами законодательной и исполнительной власти государств – участников Межпарламентской Ассамблеи осуществляется в порядке, установленном соглашениями.

Язык межгосударственных информационных обменов определяется соглашениями сторон.

Статья 12. Реализация норм рекомендательного законодательного акта

Нормы настоящего рекомендательного законодательного акта могут включаться в существующее национальное законодательство (полностью или частично) или служить основой для разработки такого законодательства в государствах – участниках Межпарламентской Ассамблеи.