

ՀԻՄՆԱՎՈՐՈՒՄ

«ՀԱՆՐԱՅԻՆ ԾԱՌԱՅՈՒԹՅԱՆ ՄԱՍԻՆ» ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՕՐԵՆՔՈՒՄ ԼՐԱՑՈՒՄՆԵՐ ԿԱՏԱՐԵԼՈՒ ՄԱՍԻՆ» ՕՐԵՆՔԻ ՆԱԽԱԳԾԻ ԸՆԴՈՒՆՄԱՆ

1. Ընթացիկ իրավիճակը և իրավական ակտի ընդունման անհրաժեշտությունը.

Ներկայումս «Հանրային ծառայության մասին» ՀՀ օրենքը (մասնավորապես օրենքի 5-րդ հոդվածի 6-րդ մասը և 6-րդ հոդվածի 3-րդ մասը) նախատեսում է վարչական պաշտոն զբաղեցնող անձի վերադասի (կամ) անմիջական ղեկավարի փոփոխության, ինչպես նաև Նախարարի կամ համայնքի ղեկավարի փոփոխության դեպքում, վարչական պաշտոն զբաղեցնող անձի և նախարարի ու համայնքի ղեկավարի տեղակալի՝ համապատասխան պաշտոններում որպես ժամանակավոր պաշտոնակատարներ պաշտոնավարելու կառուցակարգ: Այնուամենայնիվ, անձի՝ որպես ժամանակավոր պաշտոնակատար պաշտոնավարման և պաշտոնավարման դադարեցման իրավահարաբերություններում առկա են որոշակի անհստակություններ, ինչը գործնականում, այդ թվում՝ դատական պրակտիկայում, տարաբնույթ մեկնաբանությունների տեղիք է տալիս¹: Մասնավորապես, գործող կարգավորումների պայմաններում պարզ չէ, թե ժամանակավոր պաշտոնակատարի՝ մինչև իր պաշտոնում նշանակում կատարելու իրադարձության վրա հասնելու փաստով սահմանափակված պաշտոնավարումը, արդյո՞ք ենթադրում է հետագայում ժամանակավոր պաշտոնակատար հանդիսացող անձին պաշտոնից ազատելու պահանջ: Առաջին հայացքից տպավորություն է ստեղծվում, որ պաշտոնից ազատման առանձին հրամանի (որոշման) ընդունման անհրաժեշտություն առկա չէ, քանի որ օրենքում նախատեսված կարգավորումները ենթադրում են պաշտոնում նոր նշանակման կատարման հիմքով օրենքի ուժով, ինքնաբերաբար, պաշտոնում ժամանակավոր պաշտոնակատարից ազատում, այնուամենայնիվ, պարզ չի այն հարցը, թե ինչպես է ժամանակավոր պաշտոնակատար հանդիսացող անձը տեղեկացվում իր պաշտոնավարման դադարեցման մասին: Հատկանշական է նաև, որ պաշտոն զբաղեցնող անձի վերադասի (կամ) անմիջական ղեկավարի (ինչպես նաև նախարարի, համայնքի ղեկավարի) փոփոխության դեպքում նույնպես անձը չի ազատվում իր զբաղեցրած

¹ Տե՛ս օրինակ, ՎԴ/8729/05/21 գործով Վարչական դատարանի 15.02.2023 թվականի վճիռը

պաշտոնից: Արդյունքում ստեղծվում է մի իրավիճակ, երբ պաշտոնում վերադասի (կամ) անմիջական ղեկավարի փոփոխությունից հետո անձը նշանակվում է այդ պահին թափուր չհանդիսացող պաշտոնում:

Միևնույն ժամանակ, կարգավորված չէ այն հարցը, թե վերադասի (կամ) անմիջական ղեկավարի փոփոխության հիմքով օրենքում մատնանշված մեկամսյա ժամկետում նոր նշանակում չկատարելը ինչ իրավական հետևանքներ է առաջացնում և արդյոք ժամանակավոր պաշտոնակատար հանդիսացող անձը պաշտոնավարումը շարունակելու համար պետք է վերստին նշանակվի համապատասխան վարչական կամ քաղաքական պաշտոնում:

Մատնանշված խնդիրները վերաբերելի են նաև հայեցողական պաշտոն զբաղեցնող անձանց դեպքում՝ անմիջական ղեկավարի փոփոխության ժամանակ:

2. Առաջարկվող կարգավորման բնույթը.

Հաշվի առնելով վերը մատնանշված խնդիրները, նախագծով առաջարկվում է հստակ կարգավորման ենթարկել վարչական պաշտոն զբաղեցնող անձի վերադասի (կամ) անմիջական ղեկավարի փոփոխության, ինչպես նաև Նախարարի կամ համայնքի ղեկավարի փոփոխության դեպքում, վարչական պաշտոն զբաղեցնող անձի և նախարարի ու համայնքի ղեկավարի տեղակալի՝ համապատասխան պաշտոններում որպես ժամանակավոր պաշտոնակատարներ պաշտոնավարելու կառուցակարգի կիրառման հետ կապված հարաբերությունները: Մասնավորապես նախագծով առաջարկվում է՝

- անձի վերադասի (կամ) անմիջական ղեկավարի (ինչպես նաև նախարարի, համայնքի ղեկավարի) փոփոխության դեպքում նոր նշանակում կատարելու համար սահմանել ժամանակավոր պաշտոնակատարին զբաղեցրած պաշտոնից նախապես ազատելու պահանջը, ընդ որում՝ ազատումը պետք է իրականացվի նույն ընթացակարգը, որը կիրառվում է ներկայումս տվյալ պաշտոնում նշանակելու և ազատելու դեպքում՝ տվյալ պաշտոնում նշանակելու և ազատելու իրավասություն ունեցող անձի կողմից (ըստ անհրաժեշտության, համապատասխան պաշտոնատար անձի առաջարկության հիման վրա)

- հստակեցնել օրենքում մատնանշված մեկամսյա ժամկետում նոր նշանակում չկատարելու դեպքում առաջացող իրավական հետևանքները՝ սահմանելով նոր

նշանակում չկատարվելու դեպքում ժամանակավոր պաշտոնակատարին զբաղեցրած պաշտոնից ազատելու վերաբերյալ կարգավորում՝ համապատասխան անհատական իրավական ակտի հիման վրա (որը պետք է ընդունվի տվյալ պաշտոնում նշանակելու և ազատելու իրավասություն ունեցող անձի կողմից, ըստ անհրաժեշտության, համապատասխան պաշտոնատար անձի առաջարկության հիման վրա)

- վերը նշված խնդիրների լուծմանն ուղղված կարգավորումներ սահմանել նաև հայեցողական պաշտոն զբաղեցնող անձանց դեպքում:

3. Ակնկալվող արդյունքը.

Նախագծի ընդունման արդյունքում կլուծվեն մի շարք գործնականում առաջացած խնդիրներ, որոնք կապված են վարչական պաշտոն զբաղեցնող անձի վերադասի (կամ) անմիջական ղեկավարի փոփոխության, ինչպես նաև Նախարարի կամ համայնքի ղեկավարի փոփոխության դեպքում, վարչական պաշտոն զբաղեցնող անձի և նախարարի ու համայնքի ղեկավարի տեղակալի՝ համապատասխան պաշտոններում որպես ժամանակավոր պաշտոնակատարներ պաշտոնավարելու կառուցակարգի կիրառման հետ:

4. Նախագծի մշակման գործընթացում ներգրավված ինստիտուտները և անձինք.

Նախագիծը մշակվել է Արդարադատության նախարարության կողմից:

5. Կապը ռազմավարական փաստաթղթերի հետ. Հայաստանի վերափոխման ռազմավարություն 2050, Կառավարության 2021-2026թթ. ծրագիր, ոլորտային և/կամ այլ ռազմավարություններ:

Նախագիծը չի բխում ռազմավարական փաստաթղթերից: